



REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL MUNICIPAL CHIȘINĂU



00023165

DECIZIE

nr. _____

din _____

Cu privire la aprobarea măsurilor
în vederea asigurării sortării
deșeurilor menajere solide
în municipiu Chișinău

Având în vedere prevederile Legii nr. 209/2016 privind Deșeurile, în vederea atingerii țintelor, stipulate de Legea Deșeurilor nr.209/2016 de minim 30% din masa totală de deșeuri, având în vedere implementarea concluziilor Raportului Grupului de lucru al Consiliului municipal Chișinău ce ține de identificarea soluțiilor tehnice și financiare, pentru sortarea deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău, în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea privind statutul municipiului Chișinău nr. 136 din 17.06.2016, art. 14 alin. (2) și art. 19 alin. (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, Consiliul municipal Chișinău DECIDE:

1. Se acceptă delegarea serviciului de sortare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău prin contract de achiziție publică, pe un termen de 5 ani.
2. Se pune în sarcina Direcției locativ-comunale și amenajare:
 - 2.1. Elaborarea caietului de sarcini în vederea stabilirii condițiilor de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, cu stabilirea nivelului de calitate, indicatorii de performanță, cerințele tehnice și organizatorice minimale, necesare organizării sortării deșeurilor menajere solide, în condiții de eficiență și siguranță.
 - 2.2. Înaintare spre aprobare, către Consiliu municipal, a Caietului de sarcini, în termen de până la data de 15.09.2020.
3. Se pune în sarcina ÎM Regia „Autosalubritate”:
 - 3.1. Efectuarea analizei privind numărul de contracte pe tipuri/ categorii, încheiate de către ÎM Regia „Autosalubritate”, cu efectuarea unei analize comparative și

prezentarea unui Raport privind numărul de contracte încheiate de alți prestatori de utilități, precum S.A. „Apă Canal Chișinău” etc., informația fiind prezentată Consiliului municipal în termen de până la 15.09.2020;

3.2 Elaborarea schemei de colectare a deșeurilor menajere solide (DMS) și transportare separată, pe fracții, către linia de sortare, unde va fi efectuată sortarea lor, precum și identificarea costurilor aferente acestui serviciu de transportare separată a diferitor fracții de DMS.

4. Se pune în sarcina Primarului municipiului Chișinău:

4.1. Înaintarea demersului către Inspekția Financiară, în vederea solicitării inspekției financiare a ÎM Regia „Autosalubritate”, sub aspectul operațiunilor și a tranzacțiilor privind respectarea cadrului normativ economico-financiar, dar și aspectele ce țin de utilizarea patrimoniului public și corectitudinea tarifelor reglementate;

4.2. La elaborarea Conceptului privind implementarea proiectului „Deșeuri solide Chișinău” se va ține cont de recomandările Raportului Grupului de Lucru al Consiliului municipal, pentru identificarea soluțiilor tehnice și financiare pentru sortarea deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău.

5. Controlul executării prezentei decizii se pune în sarcina Primarului General.

PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR INTERIMAR
AL CONSILIULUI

Adrian TALMACI

Nota informativă la proiectul deciziei
Cu privire la aprobarea măsurilor în vederea asigurării
sortării deșeurilor menajere solide în municipiu Chișinău

Noua lege privind deșeurile nr. 209 din 29.07.2016 a introdus o nouă abordare privind modul de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova. Astfel, politica statului în acest domeniu pune accent pe **valorificarea deșeurilor** cu scopul de a crește ponderea deșeurilor reciclate, reintroduse în circuitul economic sub formă de materie primă secundară, sau valorificate energetic și diminuarea ponderii deșeurilor înhumate la poligoanele de deșeuri.

Respectiv, art. 11 a legii privind deșeurile stipulează atribuțiile autorităților administrației publice locale, și anume:

- a) crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată și de transportare a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia, în conformitate cu prevederile legii deșeurilor și ale altor acte normative;
- b) alocarea terenurilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, inclusiv pentru colectarea deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului, dotarea acestora cu containere specifice tipurilor de deșeuri, precum și funcționalitatea acestora;
- d) amenajarea unei spații speciale pentru depozitarea deșeurilor colectate separat, dimensionate corespunzător, pentru a asigura protecția mediului și a sănătății populației;
- e) depozitarea deșeurilor municipale doar în locurile special amenajate în corespundere cu documentația de urbanism;
- g) evidența datelor și informațiilor privind deșeurile și gestionarea deșeurilor municipale colectate de la populație, de la unitățile comerciale și instituții, în bază de contract, raportând anual aceste date, prin intermediul operatorilor de gestionare a deșeurilor municipale, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în conformitate cu metodologia de ținere a evidenței și de transmitere a informației, aprobată de Guvern.

La momentul actual, Primăria municipiului Chișinău asigură procesul de gestionare a deșeurilor în localitate prin intermediul Î.M. Regiei "Autosalubritate", a cărei fondator este Consiliul Municipal Chișinău.

Gestionarea adecvată a deșeurilor municipale presupune realizarea a mai multor procese: colectarea, transportarea, valorificarea (colectarea separată și reciclarea, valorificarea energetică) și depozitarea deșeurilor. Î.M. Regia "Autosalubritate" asigură doar 3 din cele 4 procese necesare: colectarea, transportarea și depozitarea.

Pe lângă faptul că procesul de colectare separată a deșeurilor este obligatoriu conform cadrului legal al Republicii Moldova, implementarea acesteia ar avea mai multe avantaje pentru mun. Chișinău:

- diminuarea volumului de deșeuri depozitate la depozitul de la Țîțnăreni, astfel asigurând o durabilitate mai mare a funcționării acestuia;

- diminuarea riscului de auto-incinerare a deșeurilor la depozitul de la Țințăreni, dat fiind faptul că o bună cantitate de deșeuri cu potențial de ardere, precum plasticul, folia, materialele sintetice, etc., sunt extrase în procesul de separare a deșeurilor și nu ajung la depozit;
- diminuarea costurilor de transportare a deșeurilor de la stația de sortare la depozitul de deșeuri, dat fiind faptul că se reduce volumul acestora în urma sortării;
- cantitatea de deșeuri cu potențial de reciclare este introdusă în circuitul economic, astfel contribuind la protecția mediului.

În anul 2019, a fost elaborat Studiul de fezabilitate privind implementarea Parteneriatului Public Privat "Optimizarea serviciului de management al deșeurilor prin concesionarea sortării deșeurilor solide în mun. Chișinău". Acest studiu a fost elaborat la comanda Primăriei mun. Chișinău de către compania "ProAfaceri" SRL. Scopul studiului de fezabilitate constă în justificarea nevoii și oportunității proiectului "Optimizarea serviciului de management al deșeurilor prin concesionarea sortării deșeurilor solide în mun. Chișinău" prin analiza elementelor tehnice, juridice și financiare specifice Parteneriatului Public Privat. Studiul respectiv constată următoarele oportunități și necesități de realizare a proiectului de PPP:

1. din punct de vedere socio-economic, necesitatea realizării obiectivelor proiectului este argumentată de următoarele:
 - APL, dar și ÎM gestionară a serviciului de gestionare a deșeurilor, nu dispun de resursele financiare necesare pentru realizarea investiției în proiectarea și construcția unei stații de sortare
 - API, dar și ÎM gestionată a serviciului de gestionare a deșeurilor, nu dețin resurse financiare stabile și suficiente pentru a asigura operarea și menținerea stației de sortare
 - Structura tarifului pentru serviciul de colectare și transportare a deșeurilor nu include rezerve pentru modernizarea și extinderea infrastructurii de gestionare a deșeurilor
 - Proiectul de sortare a deșeurilor la sursa de generare și colectare separată a acestora, în sistemul de 3 fracții: plastic, hârtie și sticlă, postsortare și valorificare acestora, s-a dovedit ineficient pe parcursul celor 5 ani de implementare, cota medie a reciclabililor recuperate fiind de 0,11% din cantitatea generală a deșeurilor municipale
 - Costurile implicate de gestionarea activității de colectare selectivă a deșeurilor depășește de 5 ori, veniturile înregistrate din valorificarea acestora, chiar și fără considerarea costurilor suplimentare de manipulare a acestora la STD
 - Percepția locuitorilor mun. Chișinău asupra sistemului municipal de gestionare a deșeurilor și în special a sistemului de colectare separată a fracțiilor reciclabile este una preponderent negativă
 - Asigurarea unor condiții de viață optime pentru locuitorii mun. Chișinău, dar și a s. Țințăreni, în apropierea căruia este amplasată rampa de depozitare a deșeurilor din mun. Chișinău, prin reducerea cantităților și volumelor de deșeuri depozitate, reprezintă o prioritate de bază, dar și un angajament asumat de Primăria mun. Chișinău, inclusiv contractual
 - Creșterea ofertei de produse, alături de creșterea PIB-ului pe cap de locuitor, conduce la creșterea capacității de cumpărare a produselor ambalate și, implicit, a deșeurilor generate
 - Introducerea în circuit a unor noi tipuri de ambalaje, în special din plastic, a influențat cantitățile și compoziția deșeurilor generate, în direcția majorării și diversificării, crescând inclusiv impactul asupra mediului a acestora

2. din punct de vedere tehnic, necesitatea realizării obiectivelor proiectului este argumentată de următoarele probleme din sectorul managementului deșeurilor:
- Unicul mod de evacuare a deșeurilor din mun. Chișinău la momentul actual este depozitarea deșeurilor la depozite de deșeuri neconforme
 - Problemele legate de depozitul de deșeuri Țințăreni, unde sunt evacuate la moment deșeurile din or. Chișinău:
 - o Incertitudini juridice privind disponibilitatea utilizării în perioada următoare
 - o Capacitatea limitată de stocare
 - o Durata de viață estimată la cca 7-8 ani, în condițiile păstrării cantităților actuale de deșeuri colectate și a operațiunilor actuale de manipulare a deșeurilor depozitate (lipsa compactării, etc.)
 - o Dotarea necorespunzătoare și insuficientă
 - o Operarea necorespunzătoare: deșeurile nu se compactează, levigatul nu este colectat, etc.
 - o Nefuncționalitatea facilităților pentru recuperarea biogazului produs, instalate la moment de o companie privată
 - o Stația pentru recuperarea/tratarea filtratului se află doar la faza de proiectare, darea în exploatare fiind preconizată doar pentru anul 2020, deși în lipsa mijloacelor financiare prevăzute pentru instalarea stației acest termen rămâne incert
 - Procentaj scăzut al separării și reciclării deșeurilor
 - Depozitarea materialelor reciclabile și utile (hârtie, sticlă, metale, materiale plastice) împreună cu cele nereciclabile, duce la pierderea unei mari părți a potențialului lor util, acestea fiind amestecate și contaminate din punct de vedere chimic și biologic, recuperarea lor este dificilă
 - Infrastructura inadecvata pentru colectarea, transportul și evacuarea deșeurilor
 - Supraveghere guvernamentală slabă a procesului de gestionare a deșeurilor.

Obiectivul general al proiectului de parteneriat public-privat propus constă în realizarea unei investiții într-o stație de sortare pentru a sprijini autoritățile publice locale în eforturile acestora de a reduce cantitatea de deșeuri depozitate la depozitul de deșeuri din Țințăreni, prin sortarea și valorificarea fracțiilor recuperabile din acestea.

Pentru realizarea obiectivelor stabilite de proiectul au fost prevăzute și analizate 3 scenarii:

Scenariul 1. Lipsa intervenției.

Descriere: Totul este păstrat în situația existentă

Proiectul – pilot este încheiat conform contractului

Gestionarea deșeurilor are loc în modul vechi: deșeurile municipale sunt depozitate împreună cu cele periculoase, în depozitul care nu corespunde cerințelor europene, cu capacitate limitată, prezentând pericol pentru sănătatea populației și mediu.

Cost estimat: N/A

Riscuri: Creșterea riscului de mediu, prin poluarea mediului, prin poluarea apelor de suprafață, subterane, a solului, aerului, inclusiv a efectului de seră, precum și a oricărui risc pentru sănătatea populației, pe întreaga durată de exploatare a depozitului, cât și după expirarea acesteia și sporirea cheltuielilor în contextul înlăturării acestor daune.

Epuizarea capacității poligonului Țințăreni într-un termen mai scurt

Nerespectarea prevederilor actelor legale

Beneficii: Lipsa investițiilor

Lipsa unor sarcini suplimentare legate de gestionarea procesului de sortare

Scenariul 2. Construcția unei stații de sortare din bani publici.

Descriere: Construcția unei stații de sortare pe teritoriul stației de transfer, din resursele Primăriei Chișinău

Operarea stației de sortare de către ÎM, prin crearea unei subdiviziuni separate în structura ÎM

Costul estimat: 310 mln lei

Riscuri: ÎM nu va avea experiența necesară operării unor astfel de instalații, existând riscul, mai ales la începutul activității, apariției de neconformități.

Beneficii: Reducerea volumului deșeurilor depozitate la depozitul Țințăreni

Valorificarea fracțiilor reciclabile din deșeurile municipale

Scenariul 3. Delegarea serviciului de sortare către un partener privat

Descriere: Selectarea unui operator cu experiență în domeniu, căruia îi va fi delegată gestiunea activității de sortare a deșeurilor municipale mixte

Costul estimat: 317 mln lei

Riscuri: Operatorul privat contractat nu va avea experiența necesară operării unor astfel de instalații, existând riscul, mai ales la începutul activității, apariției de neconformități.

Neatingerea indicatorilor de performanță în materie de fracții recuperate

Beneficii: Gestionarea activității în condițiile unui management performant al calității mediului

Reducerea volumului de deșeuri depozitate la depozitul Țințăreni

Valorificarea fracțiilor reciclabile din deșeurile municipale

Extinderea duratei de viață a depozitului Țințăreni

Reducerea volumului de lucru la STD

Reducerea necesarului de vehicule pentru transportarea deșeurilor de la STD

Cuantificând beneficiile comportate de fiecare din scenariile propuse, în condițiile actuale de funcționare a serviciului de gestionare a deșeurilor, în cadrul studiului de fezabilitate realizat, se consideră optim scenariul de **delegare a serviciului de sortare către un partener privat.**

În baza Deciziei nr. 7/5 din 9 iunie 2020 a fost creat Grupul de lucru de identificare a soluției tehnice și financiare pentru sortarea deșeurilor menajere solide din municipiul Chișinău, care a analizat rezultatele proiectului pilot de sortare a deșeurilor din mun. Chișinău, realizat în baza Contractului de antrepriză nr. 508-d din 18.05.2017 încheiat între Î.M Regia "Autosalubritate" și compania privată "ABS" SRL, precum și conținutul studiului de fezabilitate privind implementarea Parteneriatului Public Privat "Optimizarea serviciului de management al deșeurilor prin concesionarea sortării deșeurilor solide în mun. Chișinău", elaborat de către companie "ProAfaceri" SRL, la comanda Primăriei mun. Chișinău, și a ajuns la următoarele concluzii:

1. Procesul de sortare a deșeurilor trebuie să fie realizat în mun. Chișinău și asigurarea acestuia intră în sarcina Primăriei mun. Chișinău;
2. Primăria mun. Chișinău nu dispune de resurse financiare suficiente pentru a construi o stație de sortare a deșeurilor municipale;
3. Primăria mun. Chișinău va delega serviciul de sortare a deșeurilor municipale către un agent economic privat;
4. Modalitatea de delegare a serviciului de sortare a deșeurilor municipale se va efectua prin concesionarea serviciului de sortare a deșeurilor municipale;
5. Contractarea serviciului de sortare a deșeurilor se va realiza în baza alegerii câștigătorului în urma desfășurării licitației publice anunțate de către Primăria mun. Chișinău în acest scop. Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare a Consiliul municipal Chișinău va elabora caietul de sarcini, care va fi consultat cu Grupul de Lucru creat în baza Deciziei nr. 7/5 din 9 nunc 2020;
6. Opțiunile de finanțare a serviciului de sortare a deșeurilor sunt:
 - din alocări din bugetul municipal;
 - din creșterea veniturilor și din optimizarea cheltuielilor Î.M. Regia "Autosalubritate";
7. În vederea analizei potențialului de creștere a veniturilor și optimizarea cheltuielilor Î.M. Regia "Autosalubritate", Grupul de Lucru solicită Primăriei mun. Chișinău să solicite efectuarea controlului financiar la Î.M. Regia "Autosalubritate" de către Inspekția Financiară, care să examineze eficiența cheltuielilor efectuate, corespunderea cheltuielilor efectuate conform destinației, precum și veniturile ratate de către Î.M. Regia "Autosalubritate";
8. În baza raportului Inspoției Financiare și analizei opțiunilor de creștere a veniturilor Î.M. Regia "Autosalubritate", Grupul de Lucru va veni cu recomandări cu privire la modalitatea de acoperire a cheltuielilor legate de serviciul de sortare a deșeurilor.

În contextul celor expuse mai sus, a fost elaborat și se propune spre examinare proiectul deciziei " Cu privire la aprobarea măsurilor în vederea asigurării sortării deșeurilor menajere solide în municipiu Chișinău".

Consilier municipal

Coșeru Ina

