

CONSILIUL MUNICIPAL CHIȘINĂU

DECIZIE

nr. _____

din _____

Cu privire la stabilirea unor acțiuni
privind creșterea eficienței sistemului public
de alimentare cu apă și canalizare
în municipiul Chișinău

În scopul eficientizării prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Chișinău, în baza notei informative a Frațiunii PSRM din cadrul Consiliului municipal Chișinău, în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 163/2010 „Privind autorizarea executării lucrărilor în construcție”, art. 4, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 435/2006 „Privind descentralizarea administrativă”, art. 14 literele g), h), i), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 17 lit. h) din Legea nr. 303/2013 „Privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare”, art. 1 lit. a) din Legea nr. 272/2011 „Apelor”, punctele 25-26, 73-76 din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin decizia CMC nr. 14/11 din 11.08.2020, în temeiul art. 14 alin. (1), (2), literele b) f) h) m) p) din Legea nr. 436/2006 „Privind administrația publică locală”, art. 6 alin. (1), alin. (2), 2) literele a) d) f), 3) literele b) f) j) din Legea nr. 136/2016 „Privind statutul municipiului Chișinău”, Contractului de delegare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 94 din 15.03.2015 semnat între S.A. „Apă-Canal Chișinău” și Consiliul municipal Chișinău, Consiliul municipal Chișinău DECIDE:

1. Se aprobă acțiunile necesare în scopul creșterii eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău.

2. Pentru realizarea activităților de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor inteligente de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative și în apartamentele din blocurile locative nou construite, S.A. „Apă-Canal Chișinău” va întreprinde următoarele acțiuni:

2.1. Va prevedea în avizul de bransare/racordare la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare, eliberat solicitanților (dezvoltatorilor), clauza privind instalarea de către solicitant a contoarelor inteligente, tipul de contor care urmează a fi instalat, conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al

mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora;

2.2. Va efectua branșarea/racordarea instalațiilor interne de apă/de canalizare ale solicitantului la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare, după îndeplinirea de către solicitant (dezvoltator) a condițiilor indicate în avizul de branșare/racordare, inclusiv instalarea contoarelor inteligente;

2.3. Va semna contracte individuale cu fiecare proprietar/locatar de apartament.

3. Asigurarea executării prezentei decizii se pune în sarcina viceprimarului de ramura.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR INTERIMAR
AL CONSILIULUI

Adrian TALMACI

Notă informativă

la decizia cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău

Prezentul proiect de decizie este propus cu scopul eficientizării prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Chișinău, rețelelor interioare din blocurile locative nou construite, în care contoarele de apă rece și caldă instalate în clădiri de locuit și publice (inclusiv pe racordurile la apartament), trebuie să aibă dispozitive de formare a impulsurilor electrice, precum și senzori de impulsuri electrice demontabili sau staționari cu scopul de măsurare a volumelor de apă distribuită, consumată și facturată.

Dispozitivele sus menționate vor fi utilizate în strictă conformitate cu cerințele prevăzute de Legea metrologiei nr. 19/2016, având scop reechiparea, reutilizarea și retehnologizarea contoarelor de apă, inclusiv evitând fraudarea datelor de pe acestea echipamente.

Astfel, se va pune în sarcină S.A. "Apă-Canal Chișinău" elaborarea avizului de branșare/racordare la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare, pentru eliberare solicitanților (dezvoltatorilor), clauzelor privind instalarea de către solicitant a contoarelor inteligente, tipul de contor care urmează a fi instalat, conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora.

După îndeplinirea de către solicitant (dezvoltator) a condițiilor indicate în avizul de branșare/racordare, inclusiv instalarea contoarelor inteligente, "Apă-Canal Chișinău" va efectua branșarea/racordarea instalațiilor interne de apă/de canalizare ale solicitantului la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare și va semna contracte individuale cu fiecare proprietar/locatar de apartament.

Branșarea/racordarea se efectuează după ce au fost îndeplinite condițiile indicate în avizul de branșare/racordare, iar branșamentul de apă/racordul de canalizare este recepționat conform Legii nr. 721/1996 privind calitatea în construcții și Hotărârii Guvernului RM nr. 285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente.

Consilier municipal
Alexandr ODINȚOV





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
CHIȘINĂU

PRESA PRIMARUL PRIMĂRIA CONSILIUL UTILE INFORMAȚII ORAȘUL PET

Transparența

Consultări publice

Sinteza recomandărilor

Referințe relevante

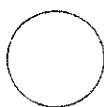
vezi mai mult

ANUNȚ privind inițierea elaborării proiectului de decizie CMC „Cu privire la aprobarea regulamentului de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări în orașul Chișinău”

ANUNȚ despre inițierea elaborării proiectului de decizie privind aprobarea Programului municipal de Reproducere Asistată (fertilizare in-vitro)

Anunț privind desfășurarea organizării consultărilor publice cu privire la ajustarea taxelor și tarifelor stabilite anterior „Cu privire la ajustarea tarifelor pentru repartizarea loturilor destinate înhumărilor, a taxelor pentru întreținerea cimitirelor și accesul cu mijloace de transport pe teritoriul lor”

ANUNȚ privind organizarea consultărilor publice asupra proiectului de decizie „Cu privire la crearea Serviciului social „Plasament familial pentru adulți” pe lângă Direcția generală asistență medicală și socială”



Buget transparent

Prima / Transparența / Consultări publice / ANUNȚ privind organizarea consultării publice a proiectului stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în mu

ANUNȚ privind organizarea consultării publice a proiectului de privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței siste de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău”

30.04.2021 10:56

Alexandr Odințov consilier municipal al Frațiunii PSRM din cadrul Consiliului municipal Chișinău organizează proiectului de decizie „Cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de ali canalizare în municipiul Chișinău”.

Scopul proiectului este de a susține programul municipal inițiat de către S.A. „Apă - Canal Chișinău” de ach înlocuire a contoarelor de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartan locative, la alți consumatori, din contoare de tip mecanic în contoare inteligente, conform planului de investi autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Necesitatea elaborării și adoptării proiectului de decizie este de a stabili unele măsuri pentru creșterea publice de alimentare cu apă și de canalizare în scopul reducerii cheltuielilor, pierderilor în sistem.

Beneficiarii proiectului de decizie sînt consumatorii și operatorul serviciului public de alimentare de apă și municipiul Chișinău în raza de acoperire a serviciului prestat.

Rezultatele scontate ca urmare a implementării deciziei supuse consultării publice sînt:

- Citirea la distanță a datelor de consum pentru fiecare contor de apă instalat, în orice spațiu, clădiri cu mult industriale, oficii, etc.
- Posibilitatea de a integra automat datele despre consum ale consumatorilor în sistemul de facturare, ceea fie automata pentru fiecare utilizator în parte, fără implicarea factorului uman (salariați - ingineri).
- Introducerea automata a datelor de pe contor în factură facilitează utilizarea serviciului de către consumat obligați să completeze facturile de plată la capitolul "datele contorului".
- Eficientizarea costurilor operaționale pentru furnizor și sporirea gradului de încredere a utilizatorului final.
- Transparența sistemului, care permite identificarea și eliminarea diferenței de volum a serviciilor prestate, înregistrate de contorul de la bransament și datele contoarele consumatorilor finali.
- Rapiditate, exactitate, eliminarea factorului uman în totalitate, prin integrarea bazei de date în programul i "Apa - Canal Chișinău" și eliminarea intervențiilor neautorizate;
- Semnalizarea în timp util a anumitor consumuri nejustificate care reprezintă pierderi, cu consecințe negati domeniului public/privat;
- Semnalizarea în timp real a disfuncționalităților contoarelor, ceea ce conduce la posibilitatea luării unor mē resurse minime.
- Crearea unei baze de date care sa răspundă în orice moment la aspecte privind: situația contoarelor, stare cantitatea de apă înregistrată pe fiecare consumator, etc.

Impactul estimat al proiectului de decizie. Prezentul proiect de decizie nu implică careva cheltuieli financ municipiului iar înlocuirea contoarelor de tip mecanic în contoare inteligente se va efectua conform planului către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canali:

Proiectul de decizie este elaborat în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 163/2010 „Privind lucrărilor în construcție”, art. 4, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 435/2006 „Privind descentralizarea administrati i), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 17 lit. h) din Legea nr. 303/2013 „Privind serviciul public de alimentare cu apă și d din Legea nr.272/2011 „Apelor”, art. 11 alin. (2) lit. b) din Legea nr.1102/1997 „Cu privire la resursele naturali din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare a

ANRE nr.355/2019, art. 14 alin. (1), (2), literele b) f) h) m) p) din Legea nr. 436/2006 „Privind administrația put (1), alin. (2), 2) literele a) d) f), 3) literele b) f) j) din Legea nr. 136/2016 „Privind statutul municipiului Chișinău.

Modalitatea de consultare publică a proiectului de decizie „*Cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău*” este organizarea dezbaterilor publice pentru proiectului de decizie.

Recomandările pe marginea proiectului de decizie supus consultărilor publice pot fi expediate din timp până în 2021, pe adresa electronică: odyn55@mail.ru, la numărul de telefon 022 20-16-40 sau pe adresa MD 2012, m cel și Sfânt, 83.

Proiectul deciziei „*Cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimen în municipiul Chișinău*” și nota informativă, avizul S.A. „Apă - Canal Chișinău” sunt disponibile pe pagina web municipiului Chișinău (chisinau.md, rubrica - **consultări publice**) sau la sediul Primăriei municipiului Chișinău Ștefan cel și Sfânt, 83, bir.18.

Fișiere anexate:

Proiect de decizie privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în mur

Telefoanele Primăriei Chișinău

Serviciul de Presă: + 373 22 20 17 07, drp@pmc.md

Fax+373 22 22 31 45

Telefonul de încredere anticorupție

Tel: 080055555

Linia Verde Antitrafic

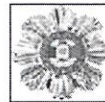
+373 69 99 90 21 antitrafic@procuratura.md

Adresa: M
Bulevardul Ștef
Program de lucru: lun
E-m



**SOCIETATEA PE ACȚIUNI
„APĂ-CANAL CHIȘINĂU”**

str. Albișoara nr. 38, MD 2005,
mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. 022 25-69-01, tel/fax: 022 22-23-49,
e-mail: acc@acc.md, web: www.acc.md



Titulară a Ordinului
„Gloria Muncii”
12.12.2012



ISO 9001 Certificat nr. 085C
ISO 14001 Certificat nr. 027M
ISO 45001 Certificat nr. 015HS
ISO 50001 Certificat nr. 002En
ISO 37001 Certificat nr. 007AM

Nr. 01-26045 din 08.11.2021

Consiliul municipal Chișinău

La nr. _____ din _____

*Aviz la proiectul deciziei Cu privire la stabilirea unor acțiuni
privind creșterea eficienței sistemului public
de alimentare cu apă și canalizare
în municipiul Chișinău*

În contextul examinării proiectului de decizie Cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău, S.A. ”Apă-Canal Chișinău”, în calitate de operator al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Chișinău, expune următoarele.

Potrivit, art. 26 alin. (4) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor se efectuează:

a) la branșamentele blocurilor locative, la casele individuale – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție;

b) în apartamentele din blocurile locative cu care sunt încheiate contracte directe cu operatorul sau la încheierea contractului direct cu operatorul – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție;

c) la alți consumatori – conform contractului încheiat între consumator și operator sau între consumator și administratorul blocului locativ, din contul mijloacelor financiare ale consumatorului.

În sensul normei citate, operatorului serviciului public de alimentare de apă și de canalizare îi revine sarcina primară de instalare a aparatelor de măsurare (contoarelor) pentru situațiile descrise și în același timp, operatorul selectează și coordonează tipul de contor care urmează a fi instalat, conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator.

Cod IBAN MD12PR002251166792001498, BC „ProCreditBank”, CF 1002600015876, Cod TVA 0600920, capitalul social 611915200 lei

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Reieșind din textul legii, precum și din situația de fapt care se atestă, în special în raza de acoperire a serviciului prestat, S.A. "Apă-Canal Chișinău" susține inițiativa de aprobare și avizează pozitiv proiectul deciziei Cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău, invocând următoarele.

Inițial menționăm că, necesitatea instalării contoarelor cu citire la distanță reiese din avantajele pe care ni le asigură un sistem de colectare și transmitere a datelor, implementare a sistemului dat va avea efecte economice, sociale și de mediu semnificative și anume:

- Citirea la distanță a datelor de consum pentru fiecare contor de apă instalat, în orice spațiu, clădiri cu multe etaje, întreprinderi industriale, oficii, etc.

- Posibilitatea de a integra automat datele despre consum ale consumatorilor în sistemul de facturare, ceea ce face ca facturarea să fie automată pentru fiecare utilizator în parte, fără implicarea factorului uman (salariați - ingineri).

- Introducerea automată a datelor de pe contor în factură facilitează utilizarea serviciului de către consumatori și care nu vor fi obligați să completeze facturile de plată la capitolul "datele contorului".

- Eficientizarea costurilor operaționale pentru furnizor și sporirea gradului de încredere a utilizatorului final.

- Transparența sistemului, care permite identificarea și eliminarea diferenței de volum a serviciilor prestate, care apare dintre datele înregistrate de contorul de la bransament și datele contoarele consumatorilor finali.

- Rapiditate, exactitate, eliminarea factorului uman în totalitate, prin integrarea bazei de date în programul informatic utilizat de S.A. "Apa-Canal Chișinău" și eliminarea intervențiilor neautorizate;

- Semnalizarea în timp util a anumitor consumuri nejustificate care reprezintă pierderi, cu consecințe negative asupra construcțiilor, domeniului public/privat;

- Semnalizarea în timp real a disfuncționalităților contoarelor, ceea ce conduce la posibilitatea luării unor măsuri imediate, utilizând resurse minime.

- Crearea unei baze de date care să răspundă în orice moment la aspecte privind: situația contoarelor, starea tehnică a contoarelor, cantitatea de apă înregistrată pe fiecare consumator, etc.

Adițional, menționăm că potrivit pct.13.9 din NCM G.03.03:2015 (MCH 4.01-02) Instalații interioare de alimentare cu apă și canalizare, contoarele de apă rece și caldă instalate în clădiri de locuit și publice (inclusiv pe racordurile la apartament), trebuie să aibă dispozitive de formare a impulsurilor electrice, precum și senzori de impulsuri electrice demontabili sau staționari.

Contoarele de apă, instalate pe racordurile la apartamente, trebuie să aibă o clapetă de întreținere încorporată sau montată în nodul apometric și o protecție împotriva falsificării indicațiilor contorului sub acțiunea magneților permanenți din exterior.

Cu respect,

Director general

Ex. Anatolie Lichii
0(22)256829



Irina GUTNIC



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3924 din 18.06.2021

**Domnului Alexandr Odintov,
consilier în cadrul Consiliului
municipal Chișinău,**

Copie: Consiliul municipal Chișinău

Prin prezenta, urmare a examinării demersului Dvs. privind solicitarea de efectuare a expertizei anticorupție asupra proiectului deciziei Consiliului municipal Chișinău cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul respectiv.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 5 (cinci) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EDA21/7316 din 18.06.2021

la proiectul de decizie a Consiliului municipal Chișinău cu privire la stabilirea unor acțiuni privind creșterea eficienței sistemului public de alimentare cu apă și canalizare în municipiul Chișinău

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Consiliul municipal Chișinău, iar autor nemijlocit este consilier municipal, ceea ce corespunde art.16-18 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului departamental propus este Decizie, ceea ce corespunde art. 16-18 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la

sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Primăriei municipiului Chișinău www.chisinau.md la compartimentul Informații/Transparență decizională/Procesul decizional/Consultare publică cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că:

„Printre principalele prevederi ale prezentului proiect de decizie sunt:

- Susținerea programului municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” de înlocuire a contoarelor de tip mecanic în contoare inteligente și pe viitor achiziționarea și instalarea contoarelor inteligente de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori;
- Punerea în sarcina S.A. „Apă-Canal Chișinău” să prevadă în fiecare aviz de bransare/racordare la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare necesar pentru elaborarea documentației de proiect a viitoarei construcții, condiția de instalare de către solicitant a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță, conform mărcii contorului aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău”;
- Punerea în sarcina Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare a Consiliului municipal Chișinău de a ține cont de prevederile prezentei decizii la eliberarea actelor permissive pentru construire, inclusiv la avizarea documentației de proiect”.

Astfel, prin proiectul deciziei se susține programul municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor de apă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori, din contoare de tip mecanic în contoare inteligente, conform planului de investiții, aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Pe de o parte, proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea implementării programului municipal inițiat de S.A. „Apă-Canal Chișinău” de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori, din contoare de tip mecanic în contoare inteligente, conform planului de investiții, aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Pe de altă parte, atestarea ambiguităților administrative în desfășurarea procedurii respective riscă să pericliteze atingerea scopului propus.

Analiza acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Deși nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și principalele prevederi ale proiectului, totuși aceasta este lacunară în privința conținerii unei analize ex-ante care să includă finalitatea proiectului, precum și riscurile de neimplementare a proiectului.

Or, datorită unor ambiguități administrative ale proiectului, considerăm că aplicarea unitară a acestuia poate fi periclitată.

Totodată, autorul nu menționează în nota informativă care au fost condițiile și cadrul legal care atribuie competența directă S.A. „Apă-Canal Chișinău” de a decide marca contorului, or se cunoaște că în general, contoarele de apă trebuie să corespundă Reglementărilor privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare, conform prevederilor legislației în vigoare. Norma alin.(5) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare face referință la „tipul contorului” și nu la „marca contorului”, după cum propune autorul. Astfel - „Tipul de contor care urmează a fi instalat se selectează de către operator conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator”.

La fel, nota nu face referință la faptul de ce prin proiect se propune ca instalarea contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță să fie pusă în sarcina solicitantului, or însuși autorul face referință la art.26 din Legea nr.303/2013 care reglementează cazurile în care consumatorul este obligat să instaleze din contul mijloacelor sale financiare contoarele de apă.

Astfel, propunem autorului reexaminarea proiectului prin prisma cadrului legal național care reglementează domeniul contorizării consumului de apă, precum și în raport cu cele menționate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

Cu referire la cadrul legal, menționăm, fără a ne limita, la - Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Hotărârea Guvernului nr.191/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, Hotărârea Agenției Naționale pentru

Reglementare în Energetică nr.355/2019 din 27.09.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, Hotărârea Guvernului nr.408/16.06.2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare, precum și procedura legală de aprobare a modelului și de includere a acestuia în Registrul de Stat a mijloacelor de măsurare permise spre utilizare în Republica Moldova.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă autorul menționează că „Prezentul proiect de decizie nu implică careva cheltuieli financiare din bugetul municipiului, iar înlocuirea contoarelor de tip mecanic în contoare inteligente se va efectua conform planului de investiții, aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului nu corespunde în totalitate tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

Astfel, au fost atestate norme care conțin formulări lingvistice ambigue.

Analiza acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

Textul proiectului nu este corelat întru totul cu reglementările statuate în Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare în partea ce ține de subiectul ce este obligat să instaleze contoarele de apă potabilă inteligente, precum și în partea ce ține de identificarea mărcii și nu a tipului contorului de apă ce urmează a fi instalat.

Totodată, în conținutul proiectului au fost atestate unele lacune de drept care vor crea o ambiguitate administrativă la aplicarea uniformă a normelor proiectului.

Analiza detaliată a acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice și a agenților publici din cadrul acestora responsabili de implementarea prevederilor proiectului.

În proiect au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurilor de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

Astfel, se constată ambiguitate administrativă în privința:

stabilirii subiecților responsabili de instalarea contoarelor inteligente pentru a determina consumul de apă potabilă (prin proiect se pune în sarcina consumatorului/solicitantului instalarea contoarelor, deși norma art.26 din Legea nr.303/2013 reglementează cazurile în care consumatorul este obligat să instaleze din contul mijloacelor sale financiare contoarele de apă, precum și cazurile când operatorul urmează să le instaleze);

autorității publice ce aprobă planul de investiții;

obligativității instalării contoarelor inteligente nu doar în cadrul planului de investiții aprobat;

acordării dreptului S.A. „Apă-Canal Chișinău” de a stabili marca contorului ce urmează să fie instalat (norma din proiect face referință la „marca contorului” și nu la „tipul contorului” cum este prevăzut de Legea nr.303/2013 - Tipul de contor care urmează a fi instalat se selectează de către operator conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator”);

obligativității instalării contoarelor inteligente doar în privința consumului de apă potabilă sau și pentru consumul de apă tehnologică (norma punctului 1 face referință la contorizarea consumului de apă potabilă, pe când normele punctelor 2-4 fac referință generală).

Aceste ambiguități administrative vor permite aplicarea confuză a normelor cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

Punctul 1 din proiectul deciziei -

1. Se susține programul municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori, din contoare de tip mecanic în contoare inteligente, conform planului de investiții, aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și canalizare.

Obiecții:

Norma punctului 1 face referință la „planul de investiții aprobat de autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare”. Or, la aplicare este dificil de a stabili actul normativ care conține acel plan de investiții, precum și autoritatea publică care, prin actul său normativ, a aprobat acest plan de investiții.

Totodată, odată ce norma punctului 1 face referință la susținerea de către Consiliul municipal Chișinău al programului municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” în condițiile implementării planului de investiții, nu este clar de ce în normele punctelor următoare (punctele 2-4) autorul instituie obligația tuturor solicitanților de instalare a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță. În aceste condiții, considerăm că suntem în prezența unor norme care pot duce la interpretări discreționare ceea ce va duce la aplicarea confuză a acestora cu riscul comiterii manifestărilor de corupție. Or, în aceste circumstanțe se va putea interpreta că orice construcție, spre exemplu, a unei case de locuit individuale urmează să fie asigurată cu instalarea de către proprietar a contoarelor inteligente.

Recomandări:

Propunem autorului a completa norma cu actul normativ ce conține planul de investiții al S.A. „Apă-Canal Chișinău” și autoritatea publică care l-a emis.

Punctele 2-4 urmează să fie corelate cu punctul 1 în sensul reglementării exprese doar a procedurii de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor inteligente de apă potabilă cu substituirea celor de tip mecanic conform planului de investiții aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative
- Nedeterminarea entității publice responsabile/subiectului la care se referă prevederea

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctul 2 din proiectul deciziei -

2. Se pune în sarcina S.A. „Apă-Canal Chișinău” să prevadă în fiecare aviz de bransare/racordare la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare necesar pentru elaborarea documentației de proiect a viitoareii construcții, condiția de instalare de către solicitant a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță, conform mărcii contorului aprobat de către S.A. „Apă-Canal” Chișinău”.

Obiecții:

Norma instituie obligația solicitantului de a instala contoare cu sistem de citire a datelor de la distanță. Considerăm că norma nu este corelată cu prevederile art.26 alin.(4) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare care reglementează procedura de achiziționare, instalare,

exploatare, întreținere, reparație, înlocuire și verificare metrologică a contoarelor și care, în unele cazuri, instituie obligația de instalare operatorului și nu consumatorului. Astfel, textul „condiția de instalare de către solicitant a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță” va institui o ambiguitate administrativă confuză în privința subiectului responsabil de instalarea contoarelor. Acest fapt va duce în mod inevitabil la interpretări ambigue cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

O altă remarcă la care atragem atenția este faptul că autorul utilizează în norma punctului 2 textul „conform mărcii contorului aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău””. Astfel, norma instituie obligația consumatorului de a instala contoare cu sistem de citire a datelor de la distanță conform modelului mărcii aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău”, ceea ce considerăm a fi o procedură netransparentă și cu multiple riscuri de corupție. S.A. „Apă-Canal Chișinău” urmează să îndeplinească atribuțiile în strictă conformitate cu cadrul legal și în mod transparent, or, stabilirea unilaterală de către aceasta a mărcii contorului riscă să creeze pârghii pentru acțiuni coruptibile manifestate prin aprobarea unei sau altei mărci de contoare. În acest sens menționăm că în proiect nu se face referință expresă la cadrul legal primar care atribuie competența directă S.A. „Apă-Canal Chișinău” de a decide marca contorului, or se cunoaște că în general, contoarele de apă trebuie să corespundă Reglementărilor privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare, conform prevederilor legislației în vigoare. Norma alin.(5) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare face referință la „tipul contorului” și nu la „marca contorului”, după cum propune autorul. Astfel - „Tipul de contor care urmează a fi instalat se selectează de către operator conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator”. În concluzie, norma poate crea condiții propice apariției manifestărilor de corupție la etapa aprobării mărcii contorului.

În altă ordine de idei, norma face referință generală la „instalarea de către solicitant a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță”. Reiterăm ideea expusă mai sus că norma art.26 alin.(4) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare care reglementează procedura de achiziționare, instalare, exploatare, întreținere, reparație, înlocuire și verificare metrologică a contoarelor, care, în unele cazuri, instituie obligația aceasta operatorului și nu consumatorului. Prin „consumator” potrivit art.4 din aceeași lege se înțelege - persoana fizică sau juridică care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile legii. Astfel, nu este clar dacă norma se referă la instalarea contoarelor consumatorilor pentru utilizarea apei potabile sau și pentru alimentarea/consumul de apă tehnologică. Menționăm acestea deoarece se pot produce confuzii în interpretare, deoarece punctul 1 din proiectul deciziei face referință expresă doar la instalarea contoarelor de apă potabilă. Interpretarea ambiguă va permite aplicarea confuză a normei cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

Recomandări:

Propunem autorului -

stabilirea cazurilor clare când instalarea contoarelor este asigurată de către operator (S.A. „Apă-Canal Chișinău”) și când de către consumator (în condițiile art.26 alin.(4) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare);

substituirea textului „conform mărcii contorului aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău”” cu textul „conform tipului de contor aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” și inclus în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova”;

corelarea normei cu art.26 din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, în special cu alin.(5) care prevede că „Tipul de contor care urmează a fi instalat se selectează de către operator conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator” și alin.(10) care prevede că „La proiectarea construcțiilor noi, la reconstrucția sau la reparația capitală a obiectivelor existente trebuie prevăzută,

obligatoriu, instalarea pentru fiecare consumator a contoarelor ce corespund cerințelor tehnice înaintate de operator și actelor normative de exploatare”;

Indicarea clară a categoriei apei pentru care urmează să fie instalate contoarele de apă inteligente - apă potabilă sau și pentru consumul de apă tehnologică.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept
- Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive
- Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative
- Concurența normelor de drept

Riscuri de corupție:

- Încurajarea sau facilitarea actelor de:
 - dare de mită
 - corupere pasivă
 - corupere activă
 - luare de mită
 - trafic de influență
 - conflict de interese și/sau favoritism
- influențare necorespunzătoare
- Legalizarea actelor de:
 - abuz de serviciu
 - depășire a atribuțiilor de serviciu

- 3 -

Punctul 3 din proiectul deciziei -

3. Până la realizarea branșării/racordării, solicitantul trebuie să asigure executarea tuturor lucrărilor ce țin de montarea instalațiilor interne de apă și de canalizare în strictă conformitate cu proiectul coordonat cu S.A. „Apă-Canal” și, după caz, să prezinte operatorului procesul-verbal de recepție a acestor instalații în conformitate cu Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții și Hotărârea Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și a instalațiilor aferente.

Obiecții:

Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții stabilește baza juridică, tehnico-economică și organizatorică de activitate a persoanelor fizice și juridice în domeniul construcțiilor, obligațiile și răspunderea lor privind calitatea în construcții. Potrivit art.2 alin.(1) - Prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor de orice categorie și instalațiilor aferente acestora, indiferent de tipul de proprietate sau destinație, denumite în continuare construcții, precum și lucrărilor de modernizare, modificare, transformare, consolidare și de reparații ale acestora. În acest sens, nu este clar ce are în vedere autorul prin obligația prezentării operatorului a procesului verbal de recepție a instalațiilor interne de apă și canalizare în conformitate cu Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții și Hotărârea Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente, or procesul verbal de recepție a lucrărilor de montare a instalațiilor interne de apă și canalizare este emis la fel de operator. Ambiguitatea administrativă va permite interpretări confuze a normei.

Recomandări:

Propunem autorului expunerea normei într-o altă redacție din care să fie clar ce se are în vedere prin „prezintă operatorului procesul-verbal de recepție a acestor instalații în conformitate cu Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții și Hotărârea Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente”.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative

Riscuri de corupție:

- Generale

IV. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că:

„Printre principalele prevederi ale prezentului proiect de decizie sunt:

- Susținerea programului municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” de înlocuire a contoarelor de tip mecanic în contoare inteligente și pe viitor achiziționarea și instalarea contoarelor inteligente de apă potabilă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori;
- Punerea în sarcina S.A. „Apă-Canal Chișinău” să prevadă în fiecare aviz de bransare/racordare la rețeaua publică de alimentare cu apă/de canalizare necesar pentru elaborarea documentației de proiect a viitoarei construcții, condiția de instalare de către solicitant a contoarelor cu sistem de citire a datelor de la distanță, conform mărcii contorului aprobat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău”;
- Punerea în sarcina Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare a Consiliului municipal Chișinău de a ține cont de prevederile prezentei decizii la eliberarea actelor permise pentru construire, inclusiv la avizarea documentației de proiect”.

Astfel, prin proiectul deciziei se susține programul municipal inițiat de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” de achiziționare, instalare și înlocuire a contoarelor de apă la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, în apartamentele din blocurile locative, la alți consumatori, din contoare de tip mecanic în contoare inteligente, conform planului de investiții, aprobat de către autoritatea publică abilitată ce aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

În proiect au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurilor de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

Astfel, se constată ambiguitate administrativă în privința:

stabilirii subiecților responsabili de instalarea contoarelor inteligente pentru a determina consumul de apă potabilă (prin proiect se pune în sarcina consumatorului/solicitantului instalarea contoarelor, deși norma art.26 din Legea nr.303/2013 reglementează cazurile în care consumatorul este obligat să instaleze din contul mijloacelor sale financiare contoarele de apă, precum și cazurile când operatorul urmează să le instaleze);

autorității publice ce aprobă planul de investiții;

obligativității instalării contoarelor inteligente nu doar în cadrul planului de investiții aprobat;

acordării dreptului S.A. „Apă-Canal Chișinău” de a stabili marca contorului ce urmează să fie instalat (norma din proiect face referință la „marca contorului” și nu la „tipul contorului” cum este prevăzut de Legea nr.303/2013 - Tipul de contor care urmează a fi instalat se selectează de către operator conform modelelor aprobate și incluse în Registrul de stat al mijloacelor de măsurare al Republicii Moldova, cu indicarea parametrilor și caracteristicilor tehnice ale acestora în condițiile tehnice prevăzute în contractul încheiat între consumator și operator”);

obligativității instalării contoarelor inteligente doar în privința consumului de apă potabilă sau și

pentru consumul de apă tehnologică (norma punctului 1 face referință la contorizarea consumului de apă potabilă, pe când normele punctelor 2-4 fac referință generală).

Aceste ambiguități administrative vor permite aplicarea confuză a normelor cu riscul comiterii manifestărilor de corupție.

În final, recomandăm autorului examinarea proiectului cu subiecții direct responsabili de domeniul reglementat de normele proiectului, precum și prin prisma prezentului raport de expertiză anticorupție în vederea excluderii ambiguităților administrative identificate în proiect.

18.06.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Inspector principal



<http://www.historyandpublicaffairs.com/Project-decide-Ape-Cana110922.zip>