

FICHTNER Management Consulting

Moldova: Proiectul deșeurilor solide Chișinău - Studiul de fezabilitate

Propunere de reforme instituționale

Chișinău, 22 Septembrie 2016

FICHTNER
MANAGEMENT CONSULTING

Agenda

1. Structura și organizarea gestionării deșeurilor solide
2. Prevenirea generării deșeurilor
3. Contracte de gestionare a deșeurilor
4. Analiza accesibilității
5. Contacte

Structura și organizarea gestionării deșeurilor solide

Analiză critică

Gestionarea deșeurilor solide municipale (MSW) în Oraș este responsabilitatea direcției generale locativ-comunale și amenajare. Aceste funcții sunt executate prin intermediul Companiei care este 100% deținută de către Oraș.

Serviciile prestate de către Companie

Serviciu/ activitate	Sector
Semnarea și administrarea contractelor de gestionare a MSW	Gestionarea deșeurilor
Aprovizionarea cu containere pentru MSW	Gestionarea deșeurilor
Colectarea MSW de la punctele de colectare a deșeurilor	Gestionarea deșeurilor
Aprovizionarea cu containere pentru colectarea separată a materialelor reciclabile (plastic, sticlă și hârtie)	Gestionarea deșeurilor
Colectarea și transportarea materialelor reciclabile și sortarea adițională (controlul calității)	Gestionarea deșeurilor
Exploatarea gunoștei curente	Gestionarea deșeurilor
Recircularea filtratului pe teritoriul gunoștei din Țîntăreni	Gestionarea deșeurilor
Curățarea toaletelor publice	Alte
Captarea cînilor vagabonzi	Alte
Întreținerea celor două ceasuri ale orașului	Alte

Comentarii

(1) În afara de servicii legate cu deseuri solide, Compania prestează servicii adiționale care nu sunt legate de deseuri solide

Structura și organizarea gestionării deșeurilor solide

Recomandări

Acțiune	Responsabilitate	Perioadă
De revizuit activitățile organizațiilor / departamentelor din structura Orașului implicate în aspecte variate a gestionării deșeurilor, pentru a defini clar rolul și responsabilitățile părților cheie și pentru a evita duplicarea rolurilor și responsabilităților lor.	Orașul	Etapa de proiectare a Proiectului
De rezolvat problemele legale și administrative legate de proprietatea teritoriului gunoștei din Țințăreni.	Orașul	Etapa de proiectare a Proiectului
De revizuit serviciile prestate în prezent de către Companie și de exclus/sau separat serviciile care nu sunt legate de deșeuri.	Orașul / Compania	Etapa de proiectare a Proiectului
De stabilit o Unitate de Implementare a Proiectului (PIU), pentru livrarea Proiectului.	Orașul	Etapa de proiectare a Proiectului
De dezvoltat și implementat sisteme protrivite de înregistrare și raportare cu scopul îmbunătățirii transparenței înregistrării datelor la gestionarea deșeurilor.	Compania	Ca parte a implementării Proiectului
De revizuit nivelul curent de dotare cu personal (resurse) al Companiei, pentru a lua în considerare introducerea echipamentului nou.	Compania	Ca parte a implementării Proiectului
De acordat elemente de pregătire/mărire a capacității, pentru a fi asigurată o exploatare a obiectelor modernizate și a infrastructurii de suport conform standardelor tehnice și de mediu.	Consultantul tehnic/de proiectare	Ca parte a implementării Proiectului

Comentarii

(1) Masurile pot fi implementate ca partea proiectului de dezvoltare corporative

Prevenirea generării deșeurilor

Analiza critică și recomandări

Există un număr de inițiative de prevenire a deșeurilor ce sunt implementate la o scară mică și nu ajung la întreaga populație. Acestea includ:

- Un proiect pilot pentru colectarea bateriilor uzate și desurilor electronice;
- Activități de prevenire a deșeurilor la careva școli din Oraș, petrecute de ONG-uri;
- Centre comerciale cumpăr-înapoi care acceptă anumite tipuri de materiale reciclabile de la rezidenți și întreprinderi și care au o valoare de piață atractivă (de ex. metale); și
- Afacerile mici de reparație a electrocasnicelor cumpără echipamente vechi pentru a recupera componente

Recomandări

Acțiune	Responsabilitate	Perioadă
De dezvoltat strategia și planul de acțiuni în scopul prevenirii deșeurilor	Orașul	Etapa de implementare a Proiectului
De dezvoltat și actualizat permanent baza de date a gestionării MSW	Orașul	Etapa de implementare a Proiectului
De dezvoltat programe pe termen lung de educație și sensibilizare a populației	Orașul	Etapa de implementare a Proiectului
De considerat implementarea măsurilor ce susțin programe de sensibilizare și educație, de ex. inițiative comunitare. Aceste inițiative ar putea avea, adițional la îmbunătățirea gestionării deșeurilor, și beneficii sociale	Orașul	Etapa de implementare a Proiectului

Comentarii

(1) Strategia și planul de acțiuni pot fi pregătite, ca parte a Master Plan-ului pentru Oraș și/sau Regiunea întreaga în cadrul proiectului BEI

Contracte de gestionare a deșeurilor

Analiza critică și recomandări

Compania utilizează două tipuri de contracte:

- Contract de colectare și depozitare a deșeurilor; și
- Contract de depozitare a deșeurilor.

Contractele de colectare și depozitare a deșeurilor sunt semnate cu următoarele tipuri de clienți:

- Rezidenți în apartamente ce sunt reprezentați de către unitățile de gestionare a locuințelor; (840 contracte)
- Rezidenți în case individuale particulare; (12,760 contracte)
- Organizații comerciale (private); (5,467 contracte) și
- Organizațiile bugetare (publice). (158 contracte)

Recomandări

A acțiune	Responsabilitate	Perioadă
De continuat campaniile țintă îndreptate în particular către gospodăriile ce locuiesc în case individuale particulare, pentru a obține o acoperire de 100% cu servicii.	Compania	Etapa de implementare a Proiectului
De lucrat împreună cu departamentele relevante ale Orașului în scopul revizuirii datelor curente cu privire la numărul de rezidenți.	Compania/ Orașul	Etapa de implementare a Proiectului

Comentarii

- (1) Aproximativ 20-30 persoane juridice utilizează vehicule proprii pentru transp. deșeurilor
- (2) Un număr de locatari nu este considerat prin contracte pentru servicii de salubritate

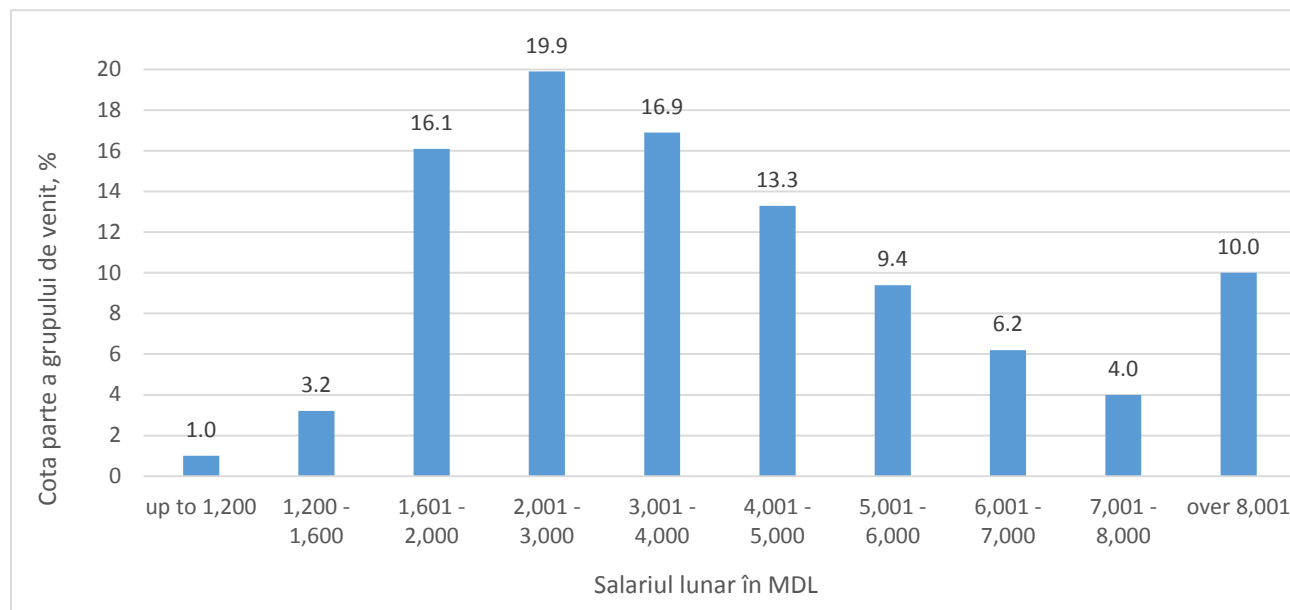
Analiza accesibilității

Date

În 2014, salariul lunar mediu în Oraș a fost 4,827 MDL (€230).

Pensionarii reprezentau cca 17% din populația totală a Orașului. Pensia lunară medie în Oraș este 1,416 MDL (€67).

În 2015, cheltuielile medii lunare pe gospodărie în Oraș au constituit 6,688.50 MDL (€319).



La nivel de Oraș există un sistem de suport țintă pentru familiile sărace pe perioada sezonului de iarnă.

În dependență de metoda de încălzire utilizată, sunt prevăzute următoarele compensații:

- Încălzire centralizată – 40% din plățile lunare;
- Furnizare de apă fierbinte (pentru încălzire) – 40% din plățile lunare;
- Furnizare de gaze naturale, energie electrică, lemn și cărbune utilizat pentru încălzire – 450 MDL per gospodărie pe lună; și
- Furnizare de gaze naturale, energie electrică, lemn și cărbune utilizat pentru încălzire către un pensionar de vîrstă înaintată ce locuiește singur – 900 MDL pe lună.

Comentarii

(1) Date bazate pe statistica oficială

Analiza accesibilității

Rezultate și recomandări

Sumar al evaluării accesibilității (grupuri de cetățeni)

Grup de venit	Venit lunar în MDL	% din venitul lunar (tarif curent)		% din venitul lunar (tarif mărit)	
		apartamente	luciuțe individuale	apartamente	luciuțe individuale
Peste medie	7,050	0.08	0.16	0.16	0.32
Sub medie	2,350	0.24	0.48	0.48	0.95
Pensionari	1,416	0.40	0.79	0.79	1.58

Sumar al evaluării accesibilității (tipuri de gospodării)

Tip de gospodărie	Venit lunar în MDL	% din venitul lunar (tarif curent)		% din venitul lunar (tarif mărit)	
		apartamente	luciuțe individuale	apartamente	luciuțe individuale
Average	6,688.50	0.20	0.40	0.40	0.80
Decile III	4,558.50	0.29	0.59	0.59	1.18
Decile II	3,745.10	0.36	0.72	0.72	1.44
Decile I	3,391.70	0.40	0.79	0.79	1.59

Recomandări

Acțiune	Responsabilitate	Perioadă
Cauzele (raționamentele) schimbării tarifelor pentru gestionarea MSW și a structurii lor va trebui explicată clar rezidenților Orașului	Orașul	Etapa de implementare a Proiectului
De stabilit și operat programele țintă de asistență pentru atenuarea impactului social al ajustării tarifului	Orașul	Etapa de proiectare a Proiectului

Comentarii

- (1) Mărirea estimată a tarifului – 2 ori, va fi ajustat după analiza financiară detaliată
- (2) Costul pentru MSW nu trebuie să fie mai mare de 1% din venitul gospodăriei

Contacte

Dr. Maria Belova

Manager de Proiect

Tel: +49 711 8995-722

Fax: +49 711 8995-1491

Mob: +49 163 8995 722

maria.belova@fmc.fichtner.de

Alexandr Cotruța

Consultant

Tel: + 373 22 200 506

Fax: + 373 22 200 507

Mob: + 373 79 366 897

cotrutsa.alex@gmail.com

Stuttgart

Sarweystrasse 3

70191 Stuttgart

Germania