

COORDONAT
Viceprimar al
municipiului Chișinău
_____ Nistor Grozavu
_____ 2013

RAPORT DE ACTIVITATE AL DIRECȚIEI GENERALE FINANȚE A CONSILIULUI MUNICIPAL CHIȘINĂU PENTRU ANUL 2012

I. Componenta și structura subdiviziunii

Direcția generală finanțe este o subdiviziune structurală din subordinea Consiliului municipal Chișinău, monitorizată în activitatea sa de către primarul general al municipiului Chișinău. Conducerea operativă este asigurată de către șeful Direcției.

Efectivul limită la 1 ianuarie 2013 constă conform prevederilor anexei nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.688 din 10 iunie 2003 din 79 unități, dintre care: 72 unități – funcții publice și 7 unități – funcții de deservire tehnică.

La situația de la 1 ianuarie 2013 în componența Direcției generale finanțe activează 72 salariați, dintre care 68 ocupă funcții publice și 5 – funcții de deservire tehnică. Din 72 de salariați 66 posedă studii superioare sau 92 la sută.

Structura existentă include 4 direcții, 2 secții și 3 servicii.

II. Obiectivul de activitate

Obiectivul de bază al Direcției generale finanțe constă în asigurarea implementării politicii bugetar-fiscale a statului la nivel local, prin organizarea și asigurarea elaborării, aprobării și executării bugetului municipiului Chișinău anual.

III. Sinteza activității pe anul 2012

Îndeplinind sarcinile ce stau în fața sa, direcția și-a desfășurat activitatea pentru realizarea politicii financiare de stat, asigurarea elaborării și executării bugetului, organizarea finanțelor municipiului Chișinău, intensificarea controlului financiar asupra utilizării conforme și eficiente a mijloacelor financiare bugetare, gestionarea și integritatea patrimoniului entităților municipale.

Drept bază pentru activitatea sa au servit planurile aprobate ale subdiviziunilor ei. În general, activitatea organizatorică, economică și de control a Direcției generale finanțe a contribuit la realizarea acțiunilor prevăzute de buget.

În perioada de gestiune, activitatea Direcției generale finanțe, în conlucrare cu organele fiscale, cu executorii de buget din municipiu, a fost

mobilizată la executarea atribuțiilor funcționale, realizarea planului de măsuri și acțiunilor de bază ale subdiviziunilor Consiliului municipal Chișinău pe anul 2012, ce rezultă din hotărârile și directivele autorităților supreme ale statului, Consiliului municipal Chișinău și consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale din municipiu.

La începutul anului 2012 Direcția generală finanțe și-a orientat activitatea spre analiza executării bugetului aprobat și precizat pentru anul 2011 și perfectarea materialelor necesare la întocmirea și prezentarea raportului anual Ministerului Finanțelor, Consiliului municipal Chișinău și auditului Curții de Conturi. Concomitent cu această activitate, s-a conlucrat cu toate subdiviziunile funcționale ale Consiliului municipal Chișinău asupra indicilor finali ai proiectului de buget pentru anul 2012, examinați și recomandați de către Comisiile de specialitate ale CMC și audierilor publice „Privind examinarea proiectului de buget municipal Chișinău pe anul 2012”, desfășurate la 14.12.2011.

În urma acestor recomandări partea de venituri, inițial prezentată spre examinare comisiilor de specialitate de către organul executiv al municipiului, a fost majorată cu circa 37,0 mln. lei și sursa de echilibrare a bugetului - veniturile din vânzarea/privatizarea patrimoniului municipal au fost majorate cu 211,3 mln. lei. Materialele privind aprobarea bugetului municipal în prima lectură au fost examinate și aprobate de către Consiliul municipal Chișinău prin decizia nr. 2/3 din 21.02.2012, în pofida faptului că materialele „Cu privire la prezentarea proiectului bugetului municipal Chișinău pe anul 2012” au fost înaintate CMC prin dispoziția primarului general nr. 980-d din 01.11.2011, în termenul stabilit de legislația bugetară în vigoare.

Bugetul municipal Chișinău pentru anul 2012 în lectura a doua a fost examinat și aprobat prin decizia CMC nr. 3/2 din 27.04.2012.

Îndată după aprobarea bugetului municipal pe anul 2012, Direcția generală finanțe, conform actelor normative în vigoare (ordinul Ministerului Finanțelor nr. 117 din 29.12.2007) a operat în baza informațională repartizarea lunară a indicilor părții de venituri, conform clasificăției bugetare (la nivel de sursă) și clasificăției funcționale și economice a cheltuielilor bugetului pe anul 2012. Pe parcursul anului de gestiune, sistematic, a fost supusă analizei executarea acestora și de comun cu subdiviziunile respective ale CMC (ordonatorii de credite au fost întreprinse măsuri întru asigurarea executării și după caz au fost înaintate propuneri de rectificare a unor indici bugetari, reieșind din situația economică reală.

Potrivit datelor prezentate de către Trezoreria teritorială Chișinău – bugetul municipiului, la situația de la 01.01.2013 la bugetul municipiului Chișinău au fost acumulate venituri globale în sumă de 2505332,6 mii lei, ceea ce constituie 98,2 la sută față de prevederile pe anul 2012 în sumă de 2553211,2 mii lei, neasigurând prevederile cu 47878,6 mii lei. Comparativ cu perioada respectivă a anului 2011, încasările sunt în creștere cu 582047,4 mii lei sau cu 30,3 la sută, ce se datorează faptului că, începând

cu 01.01.2012, a fost supus impozitării profitul obținut din activitatea de întreprinzător.

La bugetul municipal la toate componentele au fost încasate 2365743,2 mii lei, ceea ce constituie 97,7 la sută din prevederile pe anul 2012 în sumă de 2421184,0 mii lei, neasigurând prevederile cu 55440,8 mii lei.

Structura execuției bugetului municipal Chișinău conform surselor principale de venituri în anul 2012 se caracterizează prin următorii indicatori:

Specificația	Planul precizat pe anul 2012		Executat (realizări)		Depășiri (+) Nerealizări (-)	Nivelul executării (%)
	Suma (mii lei)	Ponderea (%)	Suma (mii lei)	Ponderea (%)		
Venituri globale, din care:	2421184,0	100,0	2365743,2	100,0	-55440,8	97,7
Încasări directe și integrale ale impozitelor, taxelor și altor venituri	1656771,9	68,4	1557130,4	65,8	-99641,5	94,0
defalcări de la veniturile generale de stat	707176,4	29,2	752716,5	31,8	45540,1	106,4
transferuri de la bugetul de stat	-22793,0		-16795,8		5997,2	
mijloace speciale	58969,4	2,4	56677,9	2,4	-2291,5	96,1
fonduri speciale	6790,0	0,3	7094,9	0,3	304,9	104,5
granturi	14269,3	0,6	8919,4	0,4	-5349,9	62,5

În ansamblu în perioada raportată realizarea veniturilor s-a programat la 33 surse de venituri. Sub nivelul planului precizat au fost acumulate 20 tipuri de venituri, nerealizând planul cu 170629,0 mii lei. Cele mai însemnate sunt:

(mii lei)

Denumirea	Planul precizat pe anul 2012	Executat la 01.01.2013	Devieri de la planul precizat pe anul 2012 (+ ; -)	% față de prevederile precizate
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4=3-2</i>	<i>5=3/2*100</i>
Impozitul pe venitul din salariu	1290262,6	1229674,2	- 60588,4	95,3
Impozitul pe venitul din activitatea de întreprinzător reținut la sursa de plată	140000,0	95528,2	-44471,8	68,2
Impozite pe proprietate	75635,0	68909,7	-6725,3	91,1
Taxa de amplasare a publicității	28725,0	3885,3	-24839,7	13,5
Plata pentru arenda pentru terenurile cu o altă destinație decât cea agricolă	33528,4	24408,4	-9120,0	72,8
Taxa de piață	23255,0	10284,0	-12971,0	44,2

Nerealizarea încasărilor impozitelor și taxelor programate pe anul 2012 se explică prin următoarele:

- La examinarea și aprobarea proiectului de buget pe anul 2012 partea de venituri a fost majorată neargumentat de către Ministerul Finanțelor cu 8633,2 mii lei și în cadrul ședințelor Consiliului municipal Chișinău cu încă 36990,0 mii lei (inclusiv: impozitul pe bunurile imobiliare achitat de către persoanele juridice și fizice înregistrate în calitate de întreprinzător – 2000,0 mii lei, plata pentru arenda pentru terenurile cu o altă destinație decât cea agricolă – 14000,0 mii lei, taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială – 14500,0 mii lei).
- Prin Legea nr. 267 din 23.12.2011 „Pentru modificarea și completarea unor acte legislative” a fost completat și extins sistemul taxelor locale din Codul fiscal, a căror punere în aplicare ține de competența autorităților publice locale.

Este necesar de menționat că prevederile legii nominalizate ce ține de punerea în aplicare a taxelor locale conform Titlului VII al Codului fiscal nu au fost examinate și aprobate de către CMC, fapt ce a condus la neasigurarea încasărilor și ratarea veniturilor la bugetul municipal pe anul 2012 în sumă totală de 37686,6 mii lei.

- La impozitele pe proprietate din motivul majorării restanțelor contribuabililor față de bugetele UAT din componența municipiului Chișinău la 01.01.2013 față de 01.01.2012. Astfel, restanța la impozitele pe proprietate s-au majorat cu 6,0 mln. lei, constituind circa 20,1 mln. lei.

În pofida faptului că Primăria municipiului Chișinău s-a adresat oficial către Inspectoratul fiscal de Stat din municipiul Chișinău (scr. nr. 04-109/796 din 12.11.2012) în vederea întreprinderii măsurilor de urgență privind asigurarea respectării de către contribuabili a legislației fiscale și vărsării integrale la buget a impozitelor și taxelor calculate, rămâne actuală problema restanțelor fiscale la bugetul municipiului Chișinău.

Astfel, la situația din 01.01.2013, restanțele contribuabililor din municipiul Chișinău au constituit:

- *față de bugetul de stat – 306516,0 mii lei;*
- *față de bugetele UAT - 88200,0 mii lei.*

Comparativ cu situația din 01.01.2012, restanțele la bugetul de stat s-au majorat cu 98782,0 mii lei și față de bugetele UAT din municipiu cu 16049,0 mii lei.

Totodată, la 12 tipuri de venituri încasările au fost executate cu depășirea nivelului preconizat.

Suma totală a încasărilor adăugătoare a constituit 100857,1 mii lei, inclusiv cele mai însemnate:

(mii lei)

Denumirea	Planul precizat pe anul 2012	Executat la 01.01.2013	Devieri de la planul precizat pe anul 2012 (+ ; -)	% față de prevederile precizate
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>4</i>	<i>6=4-3</i>	<i>6=4/3*100</i>
Impozitul pe venit reținut din suma dividendelor achitate	50000,0	126370,5	76370,5	252,7
Alte impozite pe venit	19500,0	28276,5	8776,5	145,0
Amenzi aplicate de poliția rutieră	12000,0	17740,8	5740,8	147,8

Pe parcursul primului semestru al anului 2012, întru asigurarea implementării prevederilor Legii nr. 267 din 23.12.2011 „Pentru modificarea și completarea unor acte legislative”, prin care a fost completat și extins sistemul taxelor locale din Codul fiscal, Direcția generală finanțe, de comun cu subdiviziunile CMC care acordă servicii supuse impozitării (taxelor locale), au participat în cadrul ședințelor convocate de viceprimarul municipiului Chișinău și Comisiei de lucru, constituite din membrii CMC, în vederea punerii în aplicare a taxelor locale.

Ca urmare a examinării chestiunilor ce țin de taxele locale, în luna aprilie 2012 Direcția generală economie, reforme și relații patrimoniale, de comun cu Direcția generală finanțe, au întocmit materialele necesare și proiectul de decizie „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale”. Reieșind din propunerile acestor direcții referitoare la mărimea cotelor taxelor locale înaintate CMC spre examinare și aprobare în 2012, bugetul municipal Chișinău urma a fi suplimentat cu circa 37,0 mln. lei la cele calculate în buget pentru anul 2012, din ele cele mai însemnate:

- Taxa pentru dispozitivele publicitare – 5,0 mln. lei;
- Taxa de piață – 9,1 mln. lei;
- Taxa pentru parcare – 23,0 mln. lei,

dar până la moment acest proiect nu este examinat și aprobat.

În conformitate cu adoptarea Strategiei Naționale de Descentralizare administrativă, în scopul consolidării procesului de autonomie a administrației publice locale, pe parcursul anului 2012 au fost examinate unele proiecte de legi, inclusiv proiectul de Lege „Privind finanțele publice locale”.

Ca rezultat al examinării proiectului sus-menționat, Direcția generală finanțe, la indicația Primăriei municipiului Chișinău, și-a expus opinia asupra modificărilor propuse la prevederile art. 5 (4) din actuală Lege nr. 397-XV din 16.10.2003, care vor afecta negativ pe viitor (începând cu 2014) partea de venituri a bugetului municipal, deoarece ca urmare a stabilirii volumului acesteia din:

- venituri proprii, care vor însuma circa 299,2 mln. lei;
- defalcărilor în mărime de 45 % din impozitul pe venitul din salariu – 566,1 mln. lei;

un asemenea buget nu va permite administrației publice locale din municipiul Chișinău de a-și onora executarea competențelor proprii la partea de cheltuieli întru satisfacerea necesităților comunității.

Ca rezultat al examinării proiectului de lege nominalizat, au fost înaintate propuneri Ministerului Finanțelor de a majora pentru bugetul municipal Chișinău mărimea defalcărilor de la impozitul pe venitul din salariu de la 45 % la 65 % și stabilirea normativelor de defalcări de la impozitul pe venitul din activitatea de întreprinzător în mărime de cel puțin 15 % din suma încasărilor din teritoriu, care este o sursă de venituri stabilă și mereu în creștere. Reieșind din încasărilor reale ale anului 2012 la această sursă, bugetul municipal ar avea posibilitatea pe viitor de a fi suplimentat la partea de venituri cu cel puțin 106,0 mln. lei (706,1 mln. lei * 15%).

Totodată, Direcția generală finanțe și-a expus opinia asupra constituirii serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale de la persoanele fizice în cadrul Primăriei municipiului Chișinău, cu toate că prin decizia CMC nr. 8/3 din 29.11.2012 a fost aprobat Regulamentul privind activitatea acestui serviciu. Constituirea serviciului nominalizat nu va avea un efect esențial la majorarea veniturilor bugetului municipal, deoarece încasărilor calculate persoanelor fizice constituie doar 1,3 % din volumul total de venituri al bugetului municipal.

Pe parcursul trimestrului II al anului 2012, concomitent cu desfășurarea activității curente asupra analizei mersului executării părții de venituri a bugetului municipal și celor 18 bugete de nivelul I ale UAT din componența municipiului Chișinău s-a întocmit planul organizatoric privind desfășurarea activităților de estimare și elaborare a proiectului de buget pentru anul 2013.

În acest scop a fost asigurată solicitarea și recepționarea indicilor economici programați de către organele publice și alte entități pentru anul 2013.

În scopul obținerii informației argumentate privind volumul obiectului impunerii fiscale, s-a conlucrat cu entitățile care au prezentat indicii economici necesari la estimarea părții de venituri și cheltuieli de ordin economic a proiectului de buget pentru anul 2013.

În baza indicilor prezentați s-a efectuat analiza sporirii acestora față de anul 2011 și s-a analizat baza fiscală pentru fiecare sursă de venituri. În baza calculelor efectuate pentru fiecare tip de impozit a fost estimată partea de venituri a bugetului municipal și bugetelor de nivelul întâi (18).

Urmare a activității desfășurate partea de venituri a proiectului de buget al municipiului pentru anul 2013, inclusiv a bugetului municipal Chișinău, a fost estimată și prezentată spre examinare Ministerului Finanțelor la 18.07.2012 în sumă totală de 2534036,3 mii lei (venituri de bază), inclusiv proiectul de buget municipal – 2427039,0 mii lei.

După examinarea acestui proiect, Ministerul Finanțelor a majorat partea de venituri cu 111960,8 mii lei, în fond din contul majorării impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător cu 107387,0 mii lei.

Pe parcursul semestrului II s-a analizat sistematic mersul executării scontate a părții de venituri a bugetului municipal Chișinău pe anul 2012 și a continuat conlucrarea cu entitățile respective ale CMC în vederea formării veridice a părții de venituri și cheltuieli a proiectului de buget pentru anul 2013.

Au fost analizați indicii executării bugetului municipal Chișinău pe semestrul I și primele 9 luni ale anului 2012 și perfectate materialele necesare la întocmirea și prezentarea la Ministerul Finanțelor și Consiliul municipal Chișinău rapoartelor pe aceste perioade.

Pe parcursul anului 2012, în scopul asigurării la nivelul convenit a părții de venituri a bugetului municipiului Chișinău, în conlucrare cu Inspectoratul fiscal de stat din municipiul Chișinău și subdiviziunile Consiliului municipal Chișinău care prestează servicii impuse cu taxe locale, Direcția a efectuat sistematic analiza mersului încasării veniturilor în bugetul municipal Chișinău și 18 bugete ale unităților administrativ-teritoriale din subordinea municipiului Chișinău și în măsura posibilităților (funcțiilor de serviciu) s-au întreprins măsurile respective, apreciindu-se executarea scontată a părții de venituri.

În scopul neadmiterii supracheltuielilor bugetare și sporirii datoriilor creditoare ale bugetului față de executori de buget, lunar, pe parcursul anului 2012, s-a analizat mersul executării lucrărilor de amenajare a teritoriului, de reparație și întreținere a drumurilor, străzilor, fondului locativ, de întreținere a transportului urban.

Permanent s-a analizat mersul finanțării cheltuielilor la compartimentele respective și în baza analizelor, au fost înaintate șefului Direcției propuneri privind întreprinderea măsurilor concrete pentru ameliorarea situației și optimizarea cheltuielilor de activitate a întreprinderilor municipale.

Prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr.5/12 din 17.09.2012 au fost diminuate datoriile față de Asociația de gospodărire a spațiilor verzi cu 1800,0 mii lei.

Prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr.8/2 20.12.2012 au fost diminuate alocațiile:

- Direcției generale transport public și căi de comunicație (gr.14) cu 2720,0 mii lei,
- Direcției generale locativ-comunale și amenajare (gr.15) cu 307,8 mii lei.

Pentru acordarea ajutoarelor sociale păturilor social vulnerabile din municipiul Chișinău la achitarea serviciilor comunale pentru consumul de energie termică, gaze naturale, lemne și cărbune folosite pentru încălzire, în temeiul deciziilor CMC nr. 15/5 din 25.09.2008 și nr. 17/7 din 28.10.2008 din bugetul municipal Chișinău au fost achitate furnizorilor de servicii (conform Regulamentului aprobat) și populației (pentru lemne și cărbune) compensații în sumă totală de 99868,6 mii lei, inclusiv pentru:

- energia termică – 93303,5 mii lei;
- gaze naturale – 5818,4 mii lei;

- lemne și cărbune – 746,7 mii lei.

Datoriile la situația din 01.01.2013 la acest capitol de cheltuieli constituie 6698,1 mii lei și s-au diminuat față de situația din 01.01.2012 cu 31663,9 mii lei.

Lucrătorii Direcției au participat la elaborarea și examinarea prețurilor și tarifelor la serviciile publice prestate ce urmează a fi aplicate de către întreprinderile și organizațiile municipale în scopul determinării impactului lor asupra bugetului.

Partea de cheltuieli a bugetului municipal Chișinău a fost executată în sumă de 2526611,7 mii lei, cu 122912,0 mii lei mai puțin față de prevederile planului precizat sau la nivel de 95,4 %.

În componența cheltuielilor totale executate de la bugetul municipal partea preponderentă o constituie cheltuielile de ordin social – 59,9% sau 1512446,0 mii lei.

Cheltuielilor de ordin economic le revin 22,8% din totalul cheltuielilor executate și constituie 577144,0 mii lei.

Sub aspectul categoriilor economice din suma totală de cheltuieli executate cota cea mai mare o dețin cheltuielile curente care constituie 2187451,7 mii lei sau 86,6%.

Cheltuielile capitale constituie 339160,0 mii lei sau 13,4% din totalul cheltuielilor.

Cheltuielile de personal au fost executate în sumă de 875274,4 mii lei și dețin ponderea de 34,6 % din totalul cheltuielilor, fiind asigurată achitarea integrală a cheltuielilor salariale conform prevederilor cadrului legal.

Pentru achitarea consumului de resurse termoelectrice și a apei au fost utilizate 250823,4 mii lei sau 10,0% din totalul cheltuielilor executate de la bugetul municipal.

Pentru cheltuielile ce țin de alimentația copiilor în instituțiile de învățământ municipale au fost direcționate 132606,1 mii lei sau 5,2% din totalul cheltuielilor executate.

Pentru achitarea dobânzii bancare și plăților aferente obligațiunilor față de instituțiile financiare internaționale în anul 2012 de la bugetul municipal Chișinău s-au efectuat cheltuieli în sumă de 22600,6 mii lei.

Pe parcursul anului 2012 au fost desfășurate 16 ședințe ale Comisiei Fondului de rezervă al municipiului Chișinău. În urma examinării demersurilor executorilor de buget, organizațiilor obștești și cererilor cetățenilor privind acordarea de ajutor financiar au fost alocate mijloace financiare în sumă de 6014,7 mii lei, inclusiv pentru ajutor financiar:

- persoanelor fizice – 3795,0 mii lei,
- persoanelor juridice – 2219,7 mii lei.

Conform raportului anual operativ privind executarea bugetului municipal Chișinău pe anul 2012 au fost valorificate mijloacele fondului de rezervă la nivel de 60,2 la sută sau în sumă de 6014,7 mii lei.

Pe parcursul anului 2012 bugetul municipal Chișinău la componenta de bază a fost rectificat în sumă totală de 23324,9 mii lei din contul:

- soldurilor mijloacelor bănești constituite în urma executării bugetului municipal pe anul 2011- 12184,2 mii lei;
- transferurilor cu destinație specială primite din bugetul de stat pe parcursul anului – 8979,8 mii lei;
- transferurilor din fondul de susținere financiară a teritoriilor (bugetul de stat) – 25,88 mii lei;
- transferurilor între componentele bugetului de stat și componentele bugetelor unităților administrativ-teritoriale, pentru acordarea ajutorului material păturilor socialmente vulnerabile din Fondul republican de susținere socială a populației – 2135,0 mii lei.

Sursele financiare suplimentare au fost direcționate în fond la acoperirea cheltuielilor neprevăzute în bugetul municipal aprobat pe anul 2012. Menționăm faptul că cea mai mare pondere a alocațiilor suplimentare le revine cheltuielilor de ordin social – 21967,6 mii lei sau 94,2 la sută, inclusiv pentru domeniile:

„Asistența și susținerea socială” – 11281,8 mii lei (rambursarea creditelor preferențiale acordate unor categorii de populație cu garanția organelor administrației publice locale, acordarea indemnizației unice pentru construcția unei case individuale sau unei locuințe cooperatiste, ori procurarea spațiului locativ, restituirea valorii bunurilor prin achitarea de compensații persoanelor supuse represiunilor politice, acordarea ajutorului social păturilor socialmente vulnerabile din Fondul republican de susținere socială a populației, majorarea normelor de alimentație a copiilor în Centrele subordonate Direcției municipale pentru protecția drepturilor copilului);

„Învățământul” – 10135,8 mii lei (organizarea alimentației gratuite a elevilor din instituțiile de învățământ municipale și din suburbiile municipiului Chișinău, salarizarea cadrelor didactice în instituțiile penitenciare, transferuri pentru Primăria orașului Vadul lui Vodă destinate întreținerii instituțiilor de învățământ);

„Ocrotirea sănătății” – 550,0 mii lei (pentru colectoare solare la I.M.S.P. S.C.M. „Sfânta Treime”).

Conform prevederilor Programului de investiții și reparații capitale pe anul 2012, din bugetul municipal Chișinău în anul 2012 a fost asigurată susținerea și finanțarea suburbiilor prin transferuri cu destinație specială pentru construcția și reparația capitală a unor obiective în sumă totală de 19878,9 mii lei, inclusiv:

- Primăria comunei Tohatin – 1476,4 mii lei (reconstrucția sediului Primăriei, reparația grădiniței și Casei de cultură, punctul veterinar);
- Primăria orașului Sângera – 1763,4 mii lei (construcția apeductului în satul Revaca, construcția drumului de legătură între or. Sângera și satul Dobrogea, schimbarea geamurilor și ușilor la școala din satul Dobrogea);
- Primăria orașului Vadul lui Vodă – 2700,3 mii lei (construcția cazangeriei la grădiniță, reconstrucția Casei de cultură);

- Primăria comunei Grătiești – 907,9 mii lei (reabilitarea apeductului pe str. Ștefan cel Mare, proiectarea rețelelor de canalizare, construcția canalizării menajer-fecaloide din satul Hulboaca, construcția rețelelor de canalizare, str. 31 August);
- Primăria comunei Băcioi – 1632,4 mii lei (reparația capitală a Grădiniței de copii nr. 140, reconstrucția stadionului);
- Primăria orașului Cricova – 1335,3 mii lei (amenajarea Aleii Domnitorilor, reconstrucția stației de epurare, reparația capitală a Grădiniței nr. 33, schimbarea ușilor și parțial a geamurilor la Liceul „Alexe Mateevici”);
- Primăria orașului Durlești – 771,6 mii lei (reparația străzii Alexandru cel Bun);
- Primăria comunei Cruzești – 749,3 mii lei (proiectarea și construcția unei grădinițe pentru copii – 7 grupe, amenajarea cimitirului, iluminatul străzilor);
- Primăria satului Colonița – 388,4 mii lei (reparația capitală a sediului Primăriei, gazificarea satului- 306 case, etapa I; construcția canalizației în Colonița);
- Primăria orașului Vatra – 2000,0 mii lei (construcția drumului și a podului peste râul Bâc, care duce spre cartierul nou și Î.P. „Briz”);
- Primăria comunei Ciorescu – 874,6 mii lei (reparația Casei de cultură din satul Făurești, reparația capitală a Grădiniței „Licurici”, iluminatul străzilor, amenajarea cimitirului);
- Primăria comunei Stăuceni – 3200,0 mii lei (amenajarea a doua grupe la Școala-grădiniță „Ilie Fulga”, construcția mansardei la Liceul teoretic „Dragoș Vodă”, construcția rețelelor de canalizare str. Miorița, Tineretului și Gheorghe Asachi);
- Primăria comunei Budești – 1257,0 mii lei (construcția terenului sportiv pentru minifotbal, montarea sistemului de încălzire cu cazangerie autonomă, schimbarea rețelelor de canalizare și apă la Grădinița de copii „Viorel și Viorica”);
- Primăria comunei Bubuieci – 48,4 mii lei (proiectarea instituției preșcolare în satul Bîc, construcția rețelelor de iluminat în satul Bîc, proiectarea reconstrucției grădiniței de copii);
- Primăria satului Ghidighici – 28,3 mii lei (expertiza proiectului pentru reparația capitală a Casei de cultură);
- Primăria orașului Codru – 537,5 mii lei (iluminatul străzilor Valea Apelor I-IV, Sf. Vasile, Sf. Gheorghe, Sf. Nicolae, Sf. Dumitru, Schinoasa Deal, Sf. Martiri Brîncoveni, Livădarilor, Salcânilor, Soarelui);
- Primăria satului Condița – 208,1 mii lei (construcția fântâni arteziene).

În afară de aceasta, au fost alocate mijloace financiare cu destinație specială din bugetul municipal Primăriei satului Colonița pentru achitarea datoriei la reparația străzii Decebal - 920,3 mii lei, Primăriei comunei Budești – 618,6 mii lei, inclusiv pentru achitarea datoriei la reparația străzii

Bucuria – 499,6 mii lei, amenajarea teritoriului adiacent terenului de minifotbal – 119,0 mii lei, Primăriei comunei Cruzești – 384,0 mii lei pentru amenajarea gunoiștii.

Transferurile din bugetul de stat au fost direcționate pentru proiectarea rețelelor de canalizare din comuna Trușeni – 147,0 mii lei, reconstrucția și amenajarea cimitirului din comuna Cruzești – 150,0 mii lei, proiectarea rețelelor de canalizare din comuna Grătiești – 150,0 mii lei.

Urmare a analizei și generalizării raportului operativ privind starea decontărilor în instituțiile publice și UAT din componența municipiului Chișinău la situația de la 01.01.2013, menționăm următoarele.

În ceea ce privește datoriile debitoare cu termenul de achitare expirat la situația de raportare, acestea pot fi expuse în tabelul de mai jos:

<i>Datoria totală la</i>	
<i>01.01.2013</i>	
19103,3 mii lei	100,0%
<i>Datoria bugetului municipal</i>	<i>Datoria bugetelor UAT</i>
18814,8 mii lei	288,5 mii lei
<i>(98,5%)</i>	<i>(1,5%)</i>

Ponderea cea mai semnificativă în totalul datoriilor debitoare înregistrate la bugetul municipal îi revine sumei de 18178,3 mii lei sau 95,2 la sută, datorie debitoare cu termenul de achitare și de prescripție expirat înregistrată la bilanța Primăriei municipiului Chișinău ca rezultat al controlului efectuat de Curtea de Conturi pentru perioada anului 2008. În temeiul pct.3.9. și pct. 18 din Raportul auditului regularității executării bugetului municipal Chișinău și conformității gestionării patrimoniului public pe anul 2008, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.33 din 02.07.2009, această datorie debitoare a fost trecută la contul respectiv din bilanțul instituției.

Referitor la datoriile creditoare cu termenul de achitare expirat, la situația de raportare acestea au constituit 12793,2 mii lei sau cu o descreștere în sumă de 102656,9 mii lei comparativ cu datele înregistrate la 01.01.2012 (majoritatea executorilor de buget înregistrând diminuarea datoriilor) și anume:

	<i>Situația de la 01.01.2012</i>	<i>Situația de la 01.01.2013</i>	<i>(mii lei) Devieri (+, -)</i>
Total	115450,1	12793,2	-102656,9
<i>Bugetul municipal</i>	<i>110132,5</i>	<i>10128,5</i>	<i>-100004,0</i>
<i>Bugetele UAT</i>	<i>5317,6</i>	<i>2664,7</i>	<i>-2652,9</i>

Cele mai însemnate datorii:

- **6732,7 mii lei sau 52,6 la sută**, pentru plata serviciilor la art.113.04 „Energia termică”. Ponderea cea mai semnificativă îi revine instituțiilor publice din ramura „Învățământul” care au admis datorii creditoare expirate la acest capitol în sumă de 6589,1 *mii lei*, restante pentru perioada noiembrie 2012, care au fost achitate în luna ianuarie 2013 ;
- **2052,5 mii lei sau 16,0 la sută**, datorie pentru plata serviciilor la art.113.34 „Apă și canalizare”;
- **567,7 mii lei sau 10,0 la sută**, la capitolul „Alimentația”, înregistrată la instituțiile din ramura „Învățământul”;
- **1956,1 mii lei sau 15,3 la sută**, reprezintă datoriile formate la *art.241.00 „Investiții capitale”* și *243.00 „Reparații capitale”*, inclusiv:
 - *Î.M. „Direcția construcții capitale” – 643,2 mii lei;*
 - *Primăria com. Trușeni – 965,0 mii lei;*
 - *Primăria or. Sângera – 209,9 mii lei etc.*

Unele datorii din cele menționate anterior au fost admise din motivul efectuării unor cheltuieli supra limită, precum și neasigurării cu alocații financiare necesare pentru plata serviciilor comunale prestate instituțiilor publice locale de către furnizorii complexului termoenergetic. Acest fapt a condus la imposibilitatea alocării de mijloace financiare întru achitarea datoriilor formate.

Concomitent, în perioada anului 2012 au fost alocate mijloace financiare în sumă de 99868,6 mii lei în scopul achitării ajutoarelor sociale la compensarea energiei termice livrate populației de S.A. „Termocom” în perioada rece a anului 2011-2012, astfel încât datorii creditoare cu termenul de achitare expirat la acest capitol la situația de la 01.01.2013 nu s-au înregistrat.

Pe parcursul anului 2012 au fost desfășurate 20 de controale privind corectitudinea și plenitudinea ținerii evidenței contabile de către instituțiile publice din subordinea municipiului Chișinău și, respectiv, respectarea disciplinei financiare, din cele 20 planificate, dintre care 7 controale în cadrul contabilităților centralizate care țin evidența bugetelor de nivelul I.

A fost desfășurată trimestrial activitatea privind recepționarea, analiza, verificarea, controlul și generalizarea rapoartelor financiare privind executarea devizelor de venituri și cheltuieli ale celor 56 de instituții publice și 18 unități administrativ-teritoriale de nivelul I, în urma căreia a fost întocmit raportul privind executarea bugetului municipiului Chișinău pe perioadele de gestiune.

Executorii de buget s-au asigurat lunar cu informații operative în urma analizei, generalizării și monitorizării datoriilor debitoare și creditoare ale instituțiilor publice finanțate din bugetul municipal Chișinău, cu remiterea a 128 scrisori de atenționare a conducătorilor asupra necesității de a întreprinde măsuri concrete întru neadmiterea datoriilor cu termenul de achitare expirat (18 instituții).

În anul 2012 au fost organizate și desfășurate 11 seminare tematice, ședințe de lucru (mese rotunde), pentru contabilii-șefi din instituțiile publice și 18 primării ale orașelor, satelor (comunelor) din subordinea municipiului Chișinău, cât și cu personalul care efectuează controlul în aceste instituții privind organizarea, ținerea și întocmirea rapoartelor contabile.

Periodic s-a asigurat acordarea asistenței metodologice și practice în chestiunile de organizare a evidenței contabile contabililor-șefi din 20 de entități în cadrul UAT din componența municipiului Chișinău.

În anul 2012 pentru implementarea proiectului „Modernizarea transportului public în municipiul Chișinău” cu finanțare din surse externe:

- Conform acordului de garanție și susținere a proiectului nr. 39988 din 12.08.2010 între Primăria municipiului Chișinău și Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare și Î.M. „Regia transport electric”, în sumă de 5000,0 mii euro, nu au fost efectuate cheltuieli, deoarece în perioada respectivă Î.M. „Regia transport electric” și-a achitat angajamentele asumate conform contractului de împrumut încheiat cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare și creditorul (BERD) nu a solicitat de la Primărie executarea garanției (conform secțiunii 3.02(a) din acordul de garanție).

- Conform Contractului de finanțare FIN 25.770 nr.2009-0161 din 13.10.2010 între Banca Europeană de Investiții și Primăria municipiului Chișinău pentru acordarea unui împrumut în sumă de 5000,0 mii euro, au fost efectuate cheltuieli în sumă de 289,3 mii euro (echivalentul în lei moldovenești (MDL) - 4495,5 mii lei) pentru dobândă.

Pentru implementarea proiectului „Construcția, reabilitarea și extinderea rețelelor de apeduct, canalizare și reparație a drumurilor în municipiul Chișinău”, prin care se prevede efectuarea lucrărilor de reabilitare a sistemelor de apeduct și canalizare, de reparație a drumurilor în municipiul Chișinău, a fost încheiat contractul de împrumut nr. 29484 din 15.11.2010 între Primăria municipiului Chișinău și Corporația Financiară Internațională pentru acordarea unui împrumut în sumă de 10000,0 mii dolari SUA. În anul 2012 au fost achitate dobânzi, comision de angajament, comision de supraveghere, servicii de consultanță juridică, serviciile agentului de procedură în sumă totală de 363,0 mii dolari SUA și s-a achitat suma de principal -312,5 mii dolari SUA (echivalentul în lei moldovenești (MDL) – respectiv 4389,2 mii lei și 3799,9 mii lei).

Conform contractului de împrumut f/n din 19.11.2010 în sumă de 162497,5 mii lei între Primăria municipiului Chișinău și „Turbine Real Estate Holdings” destinat reparației străzilor (antreprenor „Genesis

International S.R.L.”), în anul 2012 a fost solicitată spre debursare suma de 102523,2 mii lei sau 6564,6 mii euro, ceea ce reprezintă valoarea lucrărilor executate de antreprenorul „ Genesis International” S.R.L. conform proceselor-verbale de recepție a lucrărilor. Pe parcursul anului 2012 s-a rambursat suma de principal 2975,56 mii euro sau 47234,53 mii lei și s-a achitat dobânda calculată în sumă de 125,3 mii euro sau 1989,3 mii lei.

Pentru implementarea proiectului „Construcția locuințelor sociale” conform contractului de recreditare nr.02 din 12.08.2008 între Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Consiliul municipal Chișinău s-a acordat un împrumut de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei în sumă de 3235,560 mii euro. În anul 2012 au fost achitate dobânzi în sumă de 108,3 mii euro (echivalentul în lei moldovenești (MDL) -1702,8 mii lei).

Pentru implementarea proiectului „Reabilitarea străzilor centrale și modernizarea iluminatului public al centrului municipiului Chișinău”, au fost încheiate contracte de împrumut între Primăria municipiului Chișinău și:

- Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare pentru acordarea unui împrumut în sumă de 10300 mii euro, contractul nr.42218 din 02.12.2011. În anul 2012 au fost achitate taxa de angajament, comisionul unic și cheltuieli juridice în sumă de 196,2 mii euro (echivalentul în lei moldovenești (MDL) - 3101,0 mii lei).

- Fondul Special al Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare pentru acordarea unui împrumut în sumă de 1400,0 mii euro. În anul 2012 a fost achitată taxa de angajament în sumă de 6,3 mii euro (echivalentul în lei moldovenești (MDL) – 99,5 mii lei).

- Banca Europeană de Investiții pentru acordarea unui împrumut în sumă de 10300 mii euro, contractul de finanțare nr. FI no 81429 din 21.09.2012. În anul 2012 nu au fost efectuate cheltuieli pentru deservirea datoriei.

Totodată, în anul 2012 au fost încheiate următoarele contracte de credit pe termen scurt cu instituțiile financiare din țară:

- Pentru achitarea datoriei față de S.A. „Termocom” conform deciziei Consiliului municipal Chișinău nr.1/31 din 25.01.2012 cu privire la angajarea unui împrumut pentru cheltuieli curente, a fost încheiat contractul de credit nr. C12025 din 30.01.2012 între B.C. Moldova-Agroindbank S.A. și Primăria municipiului Chișinău, pentru acordarea unui credit în sumă de 60000,0 mii lei. În anul 2012 a fost rambursată suma de principal - 60000,0 mii lei.

- Contractul nr. 48/1 din 15.03.2012 între BC. Moldindconbank S.A. și Primăria municipiului Chișinău pentru acordarea unui credit în sumă de 40000,0 mii lei în scopul acoperirii decalajelor temporare de casă și contractul nr.61/2 din 24.12.2012 în sumă de 100000,0 mii lei. În anul 2012 a fost rambursată suma de principal - 40000,0 mii lei.

- Contractul de credit nr.2786 din 06.04.2012 între B.C. Victoriabank S.A. și Primăria municipiului Chișinău pentru acordarea unui credit în sumă de

20000,0 mii lei pentru necesități curente și alte plăți. În anul 2012 a fost rambursată suma de principal – 20000,0 mii lei.

- Contractul de credit nr. 2790 din 10.04.2012 între B.C. Victoriabank S.A. și Primăria municipiului Chișinău pentru acordarea unui credit în sumă de 20000,0 mii lei pentru necesități curente și alte plăți. În anul 2012 a fost rambursată suma de principal – 20000,0 mii lei.

Activități privind asigurarea și asistența socială:

- Comisia pentru selectarea persoanelor care solicită indemnizații unice pentru construcția sau procurarea spațiului locativ, în conformitate cu Regulamentul cu privire la acordarea indemnizațiilor unice pentru construcția sau procurarea spațiului locativ, în anul 2012 a confirmat necesitatea de obținere a indemnizațiilor pentru 33 persoane în sumă de 1406,5 mii lei, mijloacele au fost transferate la conturile de depozit ale beneficiarilor în baza Hotărârilor de Guvern nr.515 din 18.07.2012 și nr.916 din 10.12.2012 cu privire la alocarea mijloacelor financiare;

- Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 836 din 13.09.2010 „Cu privire la acordarea indemnizațiilor unice pentru construcția sau procurarea spațiului locativ, sau restaurarea caselor vechi unor categorii de cetățeni”, din contul transferurilor de la bugetul de stat în anul 2012 au fost rambursate sumele creditelor preferențiale acordate unor categorii de populație, garantate instituțiilor financiare din țară, în valoare de 4248,5 mii lei.

Specialiștii Direcției, în scopul verificării utilizării conforme și eficiente a mijloacelor bugetare, gestionării patrimoniului entităților publice municipale, pe parcursul anului 2012 au efectuat 46 controale tematice. De asemenea, conform programului de activitate, au fost efectuate 16 controale privind analiza economico-financiară a activității întreprinderilor municipale.

În cadrul controalelor s-au constatat cazuri de nerespectare a legislației și a actelor normative în vigoare. Ca rezultat au fost admise cheltuieli cu abateri de la prevederile cadrului legal, în sumă totală de 3426,3 mii lei și dezafectarea mijloacelor financiare ale bugetului municipal în sumă totală de 2382,5 mii lei.

Astfel, la Întreprinderea Municipală „Asociația de gospodărire a spațiilor verzi” s-a depistat că a fost majorat nejustificat volumul lucrărilor de amenajare a spațiilor verzi indicat în procesele –verbale de recepție a lucrărilor în anul 2010 cu 800,0 mii lei și în anul 2011 cu 1500,0 mii lei, ceea ce a condiționat dezafectarea mijloacelor financiare bugetare în mărimea respectivă.

Întreprinderea a calculat TVA de la costul lucrărilor de reparație capitală a clădirilor stațiilor de salvare aflate la bilanțul său, îndeplinite de către angajații întreprinderii în anul 2010 în sumă de 42,7 mii lei și în anul 2011 - 39,8 mii lei, ceea ce a condus la majorarea neîntemeiată a transferurilor din bugetul municipal.

S-au constatat nereguli în evidența lemnului obținut în urma defrișărilor și stabilirea prețului acestuia.

Cuantumul taxelor de recuperare a costului spațiilor verzi nu este aprobată de către Consiliul municipal Chișinău.

Contrar prevederilor legale, predarea în locațiune a încăperilor se efectuează fără o decizie în acest sens a Consiliului municipal Chișinău.

Unele operațiuni economice au fost contabilizate cu abatere de la prevederile cadrului legal de către ÎM „Asociația de gospodărire a spațiilor verzi” prin ce au fost denaturați indicatorii raportului financiar.

La I.P. „Teatrul municipal de marionete” s-a constatat că nu au fost îndeplinite recomandările date în urma controlului precedent și în continuare se admite utilizarea contrar destinației a mijloacelor financiare alocate din bugetul municipal.

Nu au fost transferate în mărimea convenită contribuțiile obligatorii de asigurare socială și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală prevăzute pentru angajator, nici cele reținute de la angajați.

Teatrul a continuat să calculeze suplimentar adaosuri la salariu (10-75%) pentru îndeplinirea unor funcții neprevăzute în statele de personal și în planul financiar, utilizând în acest scop mijloace financiare bugetare destinate pentru achitarea contribuțiilor obligatorii de asigurare socială și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Pretura sectorului Râșcani a admis gestionarea neconformă și ineficientă a mijloacelor financiare bugetare. Astfel, la demolarea postului staționar de poliție din direcția Cricova n-a întreprins acțiuni în vederea diminuării costului lucrărilor, ținând cont de posibilitatea comercializării materialelor de construcție reutilizabile. Conform documentelor prezentate, pentru aceste lucrări au fost achitate mijloace financiare bugetare în sumă de 43,8 mii lei, iar materialele obținute (piatră și beton) în urma demolării în cantitate de 161,2 t au fost transportate de către executorul lucrărilor (S.A. „Edilitate”) la o distanță de 15 km, fără a fi indicat locul precum și modul de utilizare a acestora.

În mod similar a fost demolat și postului staționar de poliție din direcția Strășeni, de către Pretura sectorului Buiucani, pentru care au fost achitate resurse financiare bugetare în sumă de 28,5 mii lei Întreprinderii municipale servicii locative sectorul Buiucani.

Menționăm că obiectivele respective au fost calificate drept construcții neautorizate, cu toate că la momentul controlului erau înregistrate în componența mijloacelor fixe la balanța Comisariatului general de poliție.

Pretura sectorului Botanica, contrar prevederilor legale, a încheiat un contract de închiriere a costumelor naționale cu un deținător de patentă, termenul de valabilitate al căreia era expirat. Au fost încheiate contracte temporare de muncă fără anexarea copiilor buletinelor de identitate ale persoanelor angajate. La arendarea încăperilor pe termen scurt pentru desfășurarea diverselor activități cultural-artistice n-au fost încheiate contracte de închiriere, serviciile fiind prestate doar în baza facturilor fiscale.

La Pretura sectorului Ciocana la achiziționarea serviciilor pentru acțiunile cultural-sportive în ofertele prezentate nu erau descrise tipurile de servicii prestate.

Pretura sectorului Centru a încheiat contracte privind prestarea serviciilor cu deținătorii de patente și pentru unele activități neprevăzute în patentă de întreprinzător.

Preturile sectoarelor Râșcani, Botanica, Centru, contrar prevederilor legale, nu dispuneau de calcule justificative pentru fiecare acțiune cultural-sportivă din cadrul programului anual de activități artistice.

Direcția agricultură și alimentație a admis cheltuieli nejustificate în sumă de 16,0 mii lei pentru încălzirea unor suprafețe (spații) ce nu-i aparțin. Cheltuielile medii lunare pentru serviciile telefonice ale unui angajat în anul 2011 au constituit 280,0 lei, motivând că angajații efectuează convorbiri de la posturile de telefonie fixă ale Direcției la telefoanele mobile ale agenților economici din teritoriu. Direcția, care dispune de un număr total de 5 unități de personal, se abonează din contul mijloacelor bugetare, pe lângă diverse ediții de specialitate (7 la număr în total), și la următoarele ediții periodice: „Adevărul”, „Комсомольская правда”, „Экономическое обозрение”, „Moldova Suverană”, „Молдавские ведомости”, „Capitala”, „Administrația publică” „Funcționarul public”, „Omnibus” și „Buletinul achizițiilor publice”, în pofida faptului că nu a efectuat careva achiziții publice anterior și nici pentru anul 2012 nu au prevăzute asemenea cheltuieli.

Centrul de zi și activități „Start” în anul 2011, ca urmare a stabilirii incorecte a categoriilor de salarizare, a achitat în plus salarii în sumă de 1,5 mii lei.

Din același motiv au fost planificate în plus mijloace financiare bugetare în fondul de retribuire pentru anul 2012, în sumă totală de 1,9 mii lei.

Centrul de plasament temporar al minorilor a admis abateri de la prevederile Regulamentului său de funcționare, aprobat prin ordinul MAI nr. 187 din 31.05.2002, care prevede suportarea cheltuielilor pentru întreținere în proporții egale de către bugetul de stat și cel local. Astfel, pentru întreținerea Centrului în anul 2011, bugetului local i-au revenit 68 la sută și celui de stat 32 la sută.

Comisariatul de poliție al sectorului Centru a casat neîntemeiat combustibil în sumă de 2309,0 lei.

Contrar normelor legale, de către Centrul de plasament temporar al minorilor, Centrul municipal de zi și plasament pentru copii de vârstă fragedă și familie, Centrul de găzduire și orientare pentru persoanele fără domiciliu stabil, Regimentul de patrulă și santinelă „Scut”, Comisariatul general de poliție, comisariatele de poliție ale sectoarelor Centru, Buiucani și Ciocana, eliberau o foaie de parcurs pentru 15 sau 30 zile, urmând a elibera câte una zilnic.

Comisariatul general de poliție, comisariatele de poliție ale sectoarelor Centru, Ciocana și Botanica, Regimentul de patrulă și santinelă „Scut”, Centrul municipal de zi și plasament pentru copii de vârstă fragedă și

familie, Direcția sănătății la achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, au admis unele abateri de la prevederile legale.

Comisariatul de poliție al sectorului Buiucani, încălcând cerințele legislației în vigoare, a achiziționat produse petroliere dintr-o singură sursă, în pofida faptului că pe piață există mai mulți agenți economici de profil. La dosarele de achiziție publică, nu erau anexate declarațiile de confidențialitate și imparțialitate.

La Regimentul de patrulă și santinelă „Scut” s-au constatat cheltuieli neefective în sumă totală de 78026,0 lei. Astfel, au fost majorate neîntemeiat normele de hrană a cailor plutonului de cavalerie, supracheltuielile constituind 46300,0 lei. De asemenea, au fost admise cheltuieli nemotivate la plata indemnizațiilor unice lunare în sumă de 1136,26 lei, precum și la plata concediaților persoanelor eliberate, în sumă de 19100,0 lei. N-au fost recuperate mijloacele bănești de la colaboratorii concediați pentru uniforma cu termenul de utilizare neexpirat în sumă de 11490,0 lei.

La Direcția sănătății s-a constatat că în anul 2011 în calculul fondului anual de retribuire a muncii a fost inclus nejustificat sporul pentru intensitatea muncii în mărime de 30 la sută pentru secretară, administrator și conducătorul auto în sumă de 7300,0 lei, în timp ce, conform Hotărârii de Guvern nr. 525 din 16.05.2006 „Cu privire la salarizarea funcționarilor publici și persoanelor care efectuează deservirea tehnică”, pentru funcționarii publici și lucrătorii care efectuează deservirea tehnică a organelor administrației publice, sporul respectiv se stabilește din contul economiei fondului de retribuire a muncii al organelor respective.

Comisariatul general de poliție al municipiului Chișinău a achitat neîntemeiat compensații majorate pentru participarea la sesiunile de studii în sumă de 1868,8 lei și pentru concediile utilizate în avans în sumă de 1552,3 lei.

La Direcția generală locativ-comunală și amenajare s-au constatat cheltuieli nejustificate în sumă totală de 8,0 mii lei.

Astfel, neîntemeiat au fost transferate mijloace financiare bugetare ÎMGFL nr. 4 pentru salubritatea unei stații de transport public inexistente din str. Cuza-Vodă 16/1 în sumă de 1,6 mii lei. Au fost achitate neîntemeiat populației ajutoare sociale în sumă de 6,4 mii lei.

De asemenea, s-a constatat că Direcția a admis unele abateri de la prevederile legale privind achizițiile publice. Astfel, în 6 cazuri agenților economici care au prezentat oferte, nu li s-a eliberat o recipisă cu indicarea datei și orei recepționării ofertei. Dosarele achizițiilor publice nu erau cusute, ștampilate și numerotate. Nu a fost desfășurată procedura de achiziție prin cererea ofertelor de prețuri, pentru procurarea pieselor de schimb, în sumă de 144,0 mii lei. În două cazuri nu au fost respectate condițiile contractuale referitoare la executarea volumului de lucrări și costul serviciilor acordate. S-a constatat că în perioada rece a anului (decembrie 2011, ianuarie și februarie 2012) în procesele-verbale de recepție a lucrărilor de salubritate, efectuate de către ÎMGFL nr. 6, 7, 10,

12 au fost incluse lucrări de spălare a urnelor, pereților și scaunelor stațiilor de transport public.

Încălcând prevederile Regulamentului privind mecanismul de acordare a ajutoarelor sociale la achitarea serviciilor comunale și pentru consumul de gaze naturale, lemne și cărbune, aprobat prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 15/15 din 25.09.2008 cu modificările ulterioare, Direcția nu a verificat corectitudinea calculării sumelor ajutoarelor sociale acordate beneficiarilor.

Pentru salubritatea teritoriului de uz comun Direcția a acceptat datele privind delimitarea teritoriului adiacent IMGFL și a teritoriului de uz comun întocmite de către însăși IMGFL, fără a fi confirmate de către organul abilitat cu acest drept, cu toate că achitarea acestor servicii se efectuează distinct din contul plății pentru deservirea blocurilor locative și, respectiv, din contul resurselor bugetului municipal. Tarifele și normele aplicate la calcularea sumei pentru salubritatea teritoriului de uz comun sunt stabilite prin ordinul directorului DGLCA din 01.05.2010, fără a fi aprobate de către CMC. Prin scrisoarea din 05.03.2011 nr. 156-i acestea au fost prezentate CMC spre examinare.

Verificările și analiza efectuată la 14 IMGFL-uri au constatat că au fost admise unele deficiențe care au generat cheltuieli ineficiente.

Conform deciziei Consiliului municipal Chișinău nr.16/16 din 15.12.2004, clădirile care erau incluse la momentul creării în capitalul statutar al IMGFL, au fost transmise de la balanțele acestora la balanța Consiliului municipal Chișinău. Contrar prevederilor deciziei menționate, până în prezent nu a fost revizuite statutele întreprinderilor și nu a fost modificată mărimea capitalului statutar în modul stabilit.

Întreprinderile utilizează bunurile imobile, proprietate publică municipală, pentru sedii, ateliere și depozite, dar nu dispun de documente confirmative privind dreptul de folosire a încăperilor respective.

Din numărul total de apartamente deservite de cele 14 IMGFL-uri supuse controlului, 95,1 % sunt privatizate.

Contrar cerințelor legale nu au fost încheiate contracte individuale de muncă între fondator și conducătorii întreprinderilor municipale, respectiv nu au fost stabilite sarcinile care urmează a fi îndeplinite nici salariile de funcție ale acestora.

Întreprinderile municipale de gestionare a fondului locativ nu au ajustat capitalului social și nu au perfectat statutul conform prevederilor legale și deciziilor Consiliului municipal Chișinău referitoare la acest subiect.

Lipsește documentele confirmative privind legalitatea utilizării încăperilor aflate în folosință.

Lucrările de deservire tehnică, de reparație a echipamentului tehnic din interiorul blocurilor și a acoperișurilor nu sunt confirmate de către locatari.

Au fost admise cheltuieli excesive de telecomunicații și lipsește un control strict privind justificarea convorbirilor telefonice interurbane și mobile.

În cadrul controalelor la ÎMGFL nr. 1,2,3, 5, 6,11,13,14,23 s-a constatat că evidența contabilă este organizată cu abateri de la legislația și actele normative în vigoare, cum ar fi contabilizarea neconformă a mijloacelor fixe, a datoriilor, a creanțelor, a veniturilor și a cheltuielilor, fiind denaturați indicatorii raportului financiar.

Nu au transferat în bugetul municipal defalcări din profitul obținut în anul 2010: ÎMGFL nr. 17 în sumă de 46,2 mii lei, ÎMGFL nr.5 - 0,8 mii lei, ÎMGFL nr.6 – 77,8 mii lei, ÎMGFL nr.18 - 28,4 mii lei, ÎMGFL nr. 23 - 22,8 mii lei și din profitul anului 2011: ÎMGFL nr.4 – 44,7 mii lei.

În anul 2006, în baza deciziei CMC nr.47/3 din 08.06.2006 „Cu privire la transmiterea la balanță a obiectivelor energetice din municipiul Chișinău”, au fost încheiate Acorduri de cesiune a drepturilor de creanță între ÎCS „Rețelele electrice Chișinău” S.A., Primăria municipiului Chișinău și Întreprinderile de gestionare a fondului locativ, ca rezultat ÎMGFL-urile au devenit debitori ai Primăriei cu sumele cesionate cifrate în total la 7572,4 mii lei.

În urma controalelor s-a constatat că nici o întreprindere nu a transferat Primăriei municipiului Chișinău mijloace financiare în contul micșorării datoriei create, cu toate că locatarii achită treptat datoria istorică pentru energia electrică. Astfel, în perioada anilor 2010 – primele 9 luni ale anului 2012, întreprinderile supuse controlului au încasat de la locatari circa 406,7 mii lei.

La ÎMGFL nr.4 și la ÎMGFL nr.19 a fost micșorată neîntemeiat datoria față de Primăria municipiului Chișinău creată în urma semnării Acordului de cesiune a drepturilor de creanță, fără a transfera careva mijloace financiare acesteia, iar la ÎMGFL nr. 23 datoria lipsește în evidență.

În cadrul controalelor s-a depistat că au fost achitate adaosuri la salariu angajaților din aparatul administrativ pentru lucrul cu populația în lipsa veniturilor respective încasate de la furnizorii de servicii, utilizând în acest scop mijloacele financiare destinate pentru deservirea blocurilor locative de următoarele întreprinderi: ÎMGFL nr.11 în sumă totală de 116,1 mii lei, ÎMGFL nr.6, respectiv, în sumă de 161,9 mii lei, ÎMGFL nr.3 - 109,5 mii lei, ÎMGFL nr.19 - 74,9 mii lei, ÎMGFL nr.1 - 44,8 mii lei.

La ÎMGFL nr. 14 au fost admise cheltuieli iraționale și nejustificate. S-au decontat materiale aplicându-se norme majorate precum și în lipsa actelor de îndeplinire a lucrărilor, nefiind identificat volumul lucrărilor îndeplinite în anul 2011 în sumă totală de 22,8 mii lei. Contrar prevederilor legale, procurările de bunuri în sumă totală de 74,9 mii lei în anul 2010 și în sumă de 87,0 mii lei în anul 2011, achitate în numerar, nu sunt confirmate prin documente primare cu regim special. S-au procurat inclusiv produse alimentare pentru masa de sărbătoare (8 Martie, Paște, Hramul orașului, Anul Nou), care nu sunt necesare activității de bază, în anul 2010 în sumă de 10,5 mii lei, în anul 2011 - 10,3 mii lei. S-a achitat persoanelor fizice plata exagerată pentru locațiunea a 2 automobile, lunar câte 2200 lei pentru fiecare automobil, în total în anul 2011 suma de 46,2 mii lei. De asemenea, s-au suportat cheltuieli excesive de reparație, de

asigurare a acestora, pentru anvelope și alte materiale, de salarizare a unui șofer în sumă totală de 41,8 mii lei. A fost achitat salariul unor persoane în sumă totală de 42,8 mii lei în lipsa documentelor justificative privind lucrările îndeplinite.

S-a constatat că unele întreprinderi procură lunar de la persoane fizice în baza actelor de achiziție a mărfurilor un număr excesiv de măhuri. Astfel, în anul 2011, ÎMGFL nr.14 a procurat și a decontat 9800 măhuri în sumă totală de 86,2 mii lei, din ce reiese că fiecărui măturător îi revine zilnic câte 0,9 măhuri sau 9 măhuri pentru 10 zile lucrătoare. ÎMGFL nr.11 a decontat 3000 bucăți în sumă totală de 24,0 mii lei, respectiv, câte 0,7 măhuri pe zi sau 7 măhuri pentru 10 zile lucrătoare. Muncitorii nu s-au semnat referitor la primirea măturilor. ÎMGFL nr.13 a decontat 4650 bucăți în sumă totală de 37,2 mii lei. Conform listelor întocmite lunar, numărul măturilor repartizate variază de la lună la lună de la 10 la 60 pentru fiecare măturător. S-a depistat că nu toate persoanele s-au semnat că au primit măhuri, în total în sumă de 4,7 mii lei. De asemenea, au fost constatate cazuri în care au fost repartizate măhuri pentru zilele în care lucrătorii lipseau motivat de la serviciu.

La ÎMGFL nr. 4 și ÎMGFL nr.16 au fost casate mijloace fixe cu valoarea inițială de 12,0 mii lei și, respectiv, 2,1 mii lei, în lipsa deciziei Consiliului municipal Chișinău.

La ÎMGFL nr. 18 au fost efectuate cheltuieli legate de utilizarea combustibilului în scopurile personale de către conducătorul întreprinderii în sumă totală de 15,6 mii lei.

La ÎMGFL nr.23 o parte din încăperi sunt utilizate cu destinație locativă de către unii angajați ai întreprinderii, care nu achită serviciile comunale, prin ce se prejudiciază întreprinderea.

La ÎMGFL nr.5, contrar prevederilor actelor normative în vigoare, a fost decontat combustibilul utilizat la alimentarea coaselor mecanice și automobilului de serviciu în sumă totală de 7,3 mii lei.

La ÎMGFL nr.16 au fost admise cheltuieli nejustificate de recuperare a prejudiciului material în sumă de 78,1 mii lei.

Urmare a controlului privind modul de acordare a ajutoarelor sociale la achitarea serviciilor comunale, consumului de gaze naturale, lemne și cărbune folosite pentru încălzire, s-au constatat multiple cazuri de acordare a ajutoarelor sociale cu abateri de la prevederile actelor legislative din domeniul respectiv.

Astfel, Pretura sectorului Botanica a acordat ajutoare sociale la plata serviciilor comunale cu derogări de la normele legale în sumă totală de 1525,1 mii lei, dintre care:

- 1225,6 mii lei au fost acordate ajutoare sociale la 860 de beneficiari, cererile cu documentele de însoțire ale cărora n-au fost prezentate la control;
- 190,9 mii lei au fost acordate ajutoare sociale la plata energiei termice pe numele altor persoane, decât cele care figurează în cererile de solicitare a ajutoarelor sociale, în total 90 de persoane;

- 23,9 mii lei au fost acordate ajutoare sociale la 12 beneficiari, la cererile cărora lipsește informația despre venitul membrilor familiei;
- 20,2 mii lei, ajutorul social acordat persoanelor la cererile cărora lipsește certificatul de șomer, precum și alte documente confirmative;
- 35,4 mii lei, ajutorul social acordat în lipsa informației despre mărimea pensiei a 20 de persoane;
- 6,3 mii lei, ajutorul social acordat persoanelor care practică activitatea de antreprenoriat în lipsa certificatului despre venituri eliberat de către organele fiscale;
- 15,1 mii lei, ajutorul social acordat la 7 solicitanți, la cererile cărora lipsesc datele despre componența familiei;
- 5,9 mii lei au fost acordate ca ajutoare sociale în lipsa altor documente confirmative;
- 1,6 mii lei, ajutor social acordat unei familii, venitul global al căreia depășește plafonul de 1450,0 lei pentru o persoană.

Analogic, Pretura sectorului Râșcani a acordat compensații la plata serviciilor comunale în lipsa unor documente justificative în sumă totală de 299,0 mii lei.

La 73 beneficiari de ajutor social la plata agentului termic lipsesc cererile de confirmare pentru perioada de încălzire 2011-2012, suma compensațiilor constituie 173,5 mii lei. S-au constatat 42 cazuri de necoincidență a numelui beneficiarilor de ajutor social incluși în procesele-verbale ale Comisiei de examinare a cererilor solicitanților de ajutoare sociale, cu datele (numele) beneficiarilor prezentate de către Î.M. „Infocom”. Suma compensațiilor constituie 66,3 mii lei. S-a acordat ajutor social la 9 persoane solitare în sumă de 22,2 mii lei în lipsa certificatelor ce confirmă asemenea statut. În 11 cazuri au fost acordate ajutoare sociale în sumă de 22,2 mii lei, beneficiarilor în componența familiei cărora figurează persoane apte de muncă, însă informația cu privire la veniturile acestora lipsește. În lipsa cererii solicitantului și a documentelor de însoțire a fost acordat ilegal ajutor social unui cetățean în sumă de 2,4 mii lei. Ajutorul social acordat în lipsa altor documente justificative (certIFICATE de șomer, date despre mărimea pensiei, bursei, indemnizației pentru îngrijirea copilului) constituie 12,4 mii lei.

Un cetățean a beneficiat de ajutor social concomitent pentru două locuințe aflate în diferite sectoare ale municipiului Chișinău. Suma ajutorului social acordat de către Pretura sectorului Botanica a constituit 3,5 mii lei, iar de către Pretura sectorului Râșcani – 2,3 mii lei.

Pretura sectorului Ciocana a acordat ajutoare sociale la plata gazelor naturale și a agentului termic cu abateri de la prevederile Regulamentului privind mecanismul de acordare a ajutoarelor sociale la achitarea serviciilor comunale și pentru consumul de gaze naturale, lemne și cărbune, aprobat prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr.15/15 din 25.09.2008, în sumă totală de 71,1 mii lei la 31 de beneficiari în lipsa unor documente confirmative, cum ar fi:

- certificate eliberate de către organele fiscale privind veniturile obținute din activitatea de antreprenariat;
- certificate privind veniturile persoanelor apte de muncă din componența familiei beneficiarului de ajutor social;
- certificate privind alocații încasate în urmă pierderii întreținătorului;
- certificate privind pensia alimentară pentru întreținerea copiilor minori, în cazul persoanelor aflate în divorț;
- certificate eliberate de către Agenția pentru ocuparea forței de muncă privind faptul, dacă solicitantului de ajutor social aflat în șomaj i s-a propus un loc de muncă corespunzător și dacă acesta nu l-a refuzat neîntemeiat.

Pretura a acordat ilegal ajutoare sociale unor beneficiari, venitul global al cărora depășește valoarea minimă de existență stabilită în mărime de 1450,0 lei pentru o persoană în municipiul Chișinău în sumă totală de 22,1 mii lei. De asemenea, Pretura a acordat compensații la plata serviciilor comunale unor și aceorași beneficiari concomitent pentru două locuințe în sumă totală de 5,7 mii lei.

Menționăm că Pretura a acordat ilegal ajutor social cetățeanului Chischin Nicolae, domiciliat pe str. Petru Zadnipru, 4/1, ap.365, urmare a prezentării unor date contradictorii privind mărimea pensiei persoanei respective. Astfel, la cererea de ajutor social figurează copia legitimației de pensionar (nr. 139319 din 18.09.2007), conform căreia pensia constituie 1820,67 lei. Totodată, la cerere este anexat un certificat (nr.893 din 17.03.2011) eliberat de către Casa teritorială de asistență socială a sectorului Ciocana, conform căruia pensia constituie deja 764,07 lei. La interpelarea Direcției generale finanțe, Casa teritorială de asistență socială a sectorului Ciocana a informat că pensia cetățeanului Chischin Nicolae la 01.07.2010 constituia 2666,14 lei, iar la 01.04.2011 – 2874,1 lei.

Suma ajutorului social acordat ilegal pentru perioada de încălzire 2010-2011 și 2011-2012 constituie total 2,6 mii lei.

Pretura sectorului Centru nu a solicitat de la beneficiarii de ajutoare sociale unele documente justificative, care servesc drept bază pentru determinarea venitului global al unei persoane/familii, cum ar fi:

- certificate despre indemnizațiile acordate mamelor aflate în concediu de maternitate, pentru îngrijirea copilului;
- certificate privind plata și mărimea pensiei alimentare pentru întreținerea copiilor minori, stabilite persoanelor aflate în divorț;
- adeverințe de la instituțiile de învățământ referitoare la existența și mărimea burselor studenților și doctoranzilor;
- informația privind veniturile încasate sub formă de indemnizații în urma pierderii întreținătorului;
- certificate privind veniturile obținute în urma activității de antreprenariat;
- certificate privind veniturile persoanelor apte de muncă aflate la pensie;
- informația privind veniturile obținute de la munca prin cumul etc.

Ca urmare, Pretura a acordat nejustificat ajutoare sociale la plata serviciilor comunale, în sumă totală de 13,9 mii lei.

Soldul mijloacelor financiare la 01.12.2012 nedistribuite beneficiarilor de ajutoare sociale pentru perioada de încălzire noiembrie 2011 - martie 2012, la Pretura sectorului Centru a constituit 12,6 mii lei, iar la Pretura sectorului Râșcani – 9,7 mii lei nefiind restituite în bugetul municipal.

La Pretura sectorului Buiucani s-au constatat cazuri de acordare a ajutoarelor sociale la plata serviciilor comunale cu abateri de la prevederile legale. Astfel, la unele cereri ale beneficiarilor de compensații lipsesc certificatele privind veniturile obținute din activitatea de antreprenariat, certificatele privind salariile solicitanților, certificatele privind bursele obținute în cazul studiilor în instituțiile de învățământ. De asemenea, nu se solicită informații despre plata pensiei alimentare pentru întreținerea copiilor minori în cazul persoanelor aflate în divorț.

Urmare a controlului efectuat la unitățile administrativ-teritoriale din componența municipiului, privind veridicitatea indicilor incluși în Raportul operativ nr. 8, referitor la unitățile de personal din instituțiile bugetare și a modului de acordare a ajutoarelor sociale la achitarea serviciilor comunale, consumului de gaze naturale, lemne și cărbune folosite pentru încălzire, s-a constatat efectuarea unor cheltuieli cu abateri de la prevederile normelor legale din domeniul respectiv.

Astfel, la Primăria comunei Ciorescu cheltuielile respective au constituit în total 202,2 mii lei, inclusiv:

- 138,1 mii lei, suma fondului de retribuire al muncii al angajaților Școlii de Arte, planificat în plus;
- 28,5 mii lei, mijloace financiare calculate și achitate neîntemeiat ca spor pentru zilele nelucrătoare, de sărbătoare, angajaților instituțiilor bugetare;
- 35,0 mii lei, ajutorul acordat neîntemeiat la achitarea consumului de energie termică, gaze naturale, lemne și cărbune;
- 0,6 mii lei, salariu achitat pentru 0,5 unități de educator neprevăzute în statele de personal.

La primăria orașului Sângeră, urmare a prezentării datelor eronate, privind necesarul de mijloace financiare pentru plata compensațiilor beneficiarilor de ajutoare sociale, la achiziționarea lemnului și cărbunelui, i-au fost neîntemeiat transferate din bugetul municipal 6,03 mii lei. Primăria a achitat nejustificat ajutoare sociale pentru procurarea lemnului și cărbunelui, în sumă totală de 0,66 mii lei. Suma respectivă a fost restabilită benevol, de către beneficiari în casieria contabilității.

Primăria comunei Budești a achitat neîntemeiat ajutoare sociale pentru consumul de gaze naturale, lemne și cărbune, în sumă totală de 12,3 mii lei.

La cererile beneficiarilor de ajutor social aflați în șomaj, se admit certificate de la Agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă, din care reiese că solicitantul s-a înregistrat la Agenție în ajun, în aceeași zi sau după data depunerii cererii. De asemenea, în certificatele despre componența familiei figurează persoane apte de muncă, însă careva date despre venitul acestora lipsește. La unele cereri erau anexate declarații de

confirmare precum că venitul global al beneficiarului nu s-a schimbat față de sezonul precedent de încălzire și nu depășește suma de 1450,0 lei pentru un membru al familiei. Ca rezultat al verificărilor selective s-a constatat depășirea pragului de 1450,0 lei la 10 beneficiari.

Primăria comunei Băcioi a achitat neîntemeiat compensații pentru consumul de gaze naturale în sumă de 1233,0 lei.

Primăriile unităților administrativ-teritoriale din componența municipiului, la determinarea venitului global al beneficiarilor de ajutoare sociale la plata serviciilor comunale, consumului de energie termică, gaze naturale lemne și cărbune, nu au solicitat și nu au luat în calcul datele despre veniturile obținute de pe terenurile agricole de lângă casă, conform cerințelor expuse în Regulamentul cu privire la modul de determinare a venitului global al unei persoane (familii), aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1084 din 04.10.2004.

De asemenea, s-a constatat că primăriile UAT, la întocmirea Raportului operativ nr. 8, nu indică personalul întreținut din contul mijloacelor disponibile și a celor speciale și admit date eronate privind statele și efectivul de personal angajat în instituțiile din subordine, uneori necorespunzătoare cu datele din tabelele de pontaj, listelor tarifare și schemelor de încadrare.

Primăria orașului Vatra, în lipsa documente confirmative, a acordat neîntemeiat compensații la plata serviciilor comunale, în sumă totală de 35,3 mii lei. Astfel, 15 beneficiari au primit ajutor social la plata lemnului și cărbunelui în sumă de 18,5 mii lei, cererile cărora nu au fost prezentate la control. De asemenea, nu au fost prezentate dosarele a 5 beneficiari de compensații la plata gazelor naturale. Suma compensației achitate constituie 8,6 mii lei. Primăria a acordat ajutor social în sumă de 2,5 mii lei unei persoane solitare, în lipsa documentelor care confirmă statutul de persoană solitară. În lipsa altor documente justificative pentru determinarea venitului global al solicitanților, Primăria a acordat compensații în sumă de 5,7 mii lei. La control nu a fost prezentată dispoziția primarului despre instituirea Comisiei pentru examinarea documentelor și aprobarea deciziilor privind acordarea ajutorului social la plata serviciilor comunale și consumului de gaze naturale, lemne și cărbune.

Primăria orașului Vadul lui Vodă a acordat nejustificat ajutoare sociale în sumă de 42,9 mii lei. Astfel, în două cazuri Primăria a acordat ajutor social la procurarea lemnului și cărbunelui în sumă de 2,5 mii lei unor beneficiari, care au prezentat certificate de confirmare a statutului de șomer eliberate de către Agenția pentru ocuparea forței de muncă cu câteva zile înainte de a înainta cererea de acordare a ajutorului social. Din certificatele respective nu este posibilă constatarea faptului, dacă persoana nu a refuzat neîntemeiat un loc de muncă corespunzător sau dacă a fost angajată în câmpul muncii în perioada anterioară sezonului de încălzire. Unui beneficiar i s-a acordat ajutor social în sumă de 2,2 mii lei, ca persoană solitară, însă conform datelor anexate la cerere această persoană nu beneficiază de statutul de persoană solitară, deoarece în locuința acesteia

sunt înregistrați și doi fii ai ei, apți de muncă. De asemenea, Primăria a acordat nelegal unor beneficiari compensații concomitent pentru plata gazelor naturale și a lemnului și cărbunului, în sumă totală de 3,7 mii lei.

Menționăm că Primăria a achitat prin intermediul contabilității centralizate ajutoare sociale la plata gazelor naturale în sumă de 34,6 mii lei la 63 beneficiari, încălcând Regulamentul privind mecanismul de acordare a ajutoarelor sociale, conform căruia suma compensațiilor pentru gazele naturale se transferă furnizorului. La control nu au fost prezentate documente confirmative privind restituirea de către beneficiari a sumelor primite, ținând cont că bugetul municipal a achitat furnizorului de gaze naturale suma compensațiilor.

La Primăria comunei Tohatin s-au constatat încălcări asemănătoare. La determinarea venitului global al beneficiarilor de ajutoare sociale nu sunt luate în calcul toate tipurile de venituri în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.1084 din 04.10.2004, inclusiv veniturile obținute de pe terenurile de lângă casă.

Totodată, la întocmirea Raportului operativ nr.8 referitor la unitățile de personal, primăriile orașelor Vatra, Vadul lui Vodă și comunei Tohatin nu indică personalul întreținut din contul mijloacelor disponibile și al celor speciale. Se admit date eronate privind statele și efectivul de personal angajat în instituțiile din subordine, uneori necorespunzătoare cu datele din tabelele de pontaj, listele tarifare și schemele de încadrare.

Urmare a controlului privind corectitudinea utilizării mijloacelor financiare bugetare și speciale alocate pentru alimentarea copiilor s-au constatat următoarele.

La Direcția educație, tineret și sport a sectorului Ciocana, contrar prevederilor Regulamentului cu privire la întocmirea și păstrarea dosarului achiziției publice, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.9 din 17.01.2008, dosarele nu sunt cusute, numerotate și nu este aplicată ștampila instituției. Direcția pune gratuit la dispoziția Întreprinderii de Stat „Adolescența” încăperile și utilajul tehnologic ale cantinelor școlare din subordine, proprietate municipală, în lipsa permisiunii din partea Consiliului municipal Chișinău. S-au constatat unele cazuri de nerespectare a normelor de alimentație a copiilor din instituțiile preșcolare. În meniurile-cerere nu se indică masa produsului finit.

La Direcția educație, tineret și sport a sectorului Centru s-au admis cazuri de depășire a termenului de înregistrare a contractelor de achiziții publice la Agenția achiziții publice, prevăzut de Legea nr.96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice. De asemenea, contrar prevederilor Regulamentului cu privire la întocmirea și păstrarea dosarului achiziției publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.9 din 17.01.2008, unele dosare nu sunt numerotate și nu este aplicată ștampila instituției. Direcția pune gratuit la dispoziția Î.M. „Piața Centrală” încăperile și utilajul tehnologic ale cantinelor școlare, proprietate municipală, în lipsa unei permisiuni în acest sens din partea Consiliului municipal Chișinău.

Entităților supuse controlului li s-au expediat recomandări privind acțiunile ce urmează a fi întreprinse în vederea remedierii deficiențelor constatate și neadmiterea acestora pe viitor.

Concomitent, în perioada de referință, în baza rapoartelor financiare anuale ale întreprinderilor municipale și societăților economice în care Consiliul municipal Chișinău deține cotă-parte în capitalul social, s-a efectuat monitoringul financiar al acestora.

La 01.01.2012, în municipiul Chișinău erau înregistrate 51 întreprinderi municipale cu capitalul social în mărime totală de 390,7 mil. lei, 17 instituții medico-sanitare publice (I.M.S.P), fondator al cărora este Consiliul municipal Chișinău, cu capitalul social în mărime de 236,2 mil. lei, și 15 societăți economice cu capitalul statutar în mărime de 779,4 mil. lei, din care cota Consiliului municipal Chișinău constituie 609,4 mil. lei.

Pe parcursul anului 2012 Serviciul juridic al Direcției generale finanțe a reprezentat interesele în instanța de judecată în 248 de cauze. În baza reclamațiilor parvenite din cadrul Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare au fost întocmite 125 acțiuni cu privire la încasarea plății pentru arenda funciară. Totodată, Serviciul juridic a participat la concursul de achiziții publice în urma căruia au fost încheiate 2 contracte de achiziții publice de lucrări și 47 de contracte de achiziții de bunuri și servicii. De asemenea, Serviciul juridic a participat ca membru al comisiei de lucru din cadrul Primăriei municipiului Chișinău la acordarea în baza Hotărârii de Guvern nr. 836 din 13.09.2010 persoanelor care dețin scrisori de garanție a indemnizațiilor unice pentru construcția sau îmbunătățirea condițiilor de trai. Pe parcursul anului 2012 au fost examinate 73 de petiții cu întocmirea și expedierea răspunsurilor acestora. La solicitarea Direcției asistență juridică a Primăriei și subdiviziunilor Consiliului municipal Chișinău, Serviciul juridic a acordat informațiile solicitate pe cauzele și materialele comune.

IV. Obiective pentru anul 2013

1. Promovarea politicilor în domeniul managementului finanțelor publice în vederea sporirii veniturilor proprii ale bugetului municipal Chișinău.
2. În colaborare cu alte subdiviziuni ale Consiliului municipal Chișinău de a înainta propuneri în vederea majorării părții de venituri a bugetului municipal.
3. Analiza sistematică privind mersul executării (încasării) veniturilor în bugetul municipal, elaborarea propunerilor privind întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea majorării lor.
4. Asigurarea respectării de către executorii de buget a cadrului regulator la efectuarea cheltuielilor în scopul optimizării cheltuielilor ce țin de executarea lucrărilor și acordarea serviciilor publice la întreținerea infrastructurii.
5. Efectuarea controalelor privind utilizarea conformă și eficientă a mijloacelor financiare bugetare, gestionarea și integritatea patrimoniului entităților publice municipale.

6. Promovarea unui control de calitate orientat spre analiza economico-financiară a întreprinderilor municipale prestatoare de servicii publice, sporirea responsabilității din partea conducătorilor acestora, gestionarea eficientă a patrimoniului municipal.
7. Efectuarea analizei economico-financiare a activității întreprinderilor municipale și a societăților economice în capitalul social al cărora Consiliul municipal Chișinău deține cotă-parte pe anul 2012 și prezentarea acesteia Consiliului municipal Chișinău, ceea ce va permite identificarea entităților cu risc sporit, care urmează a fi supuse după caz verificării, restructurării sau lichidării și planificarea realistă a fluxului de dividende în bugetul municipal.
8. Asigurarea organizării și exercitării controlului asupra reflectării corecte a evidenței contabile în instituțiile publice din subordinea municipiului Chișinău.
9. Identificarea cauzelor privind admiterea datoriilor și creanțelor. Monitorizarea diminuării acestora pe parcursul anului.
10. Menținerea tendinței de neadmitere a formării datoriilor cu termenul de achitare expirat, precum și achitarea datoriilor restante.
11. Înaintarea propunerilor entităților ierarhic superioare privind aducerea în concordanță a unor aspecte în ceea ce privește ținerea evidenței contabile în sistemul bugetar, racordat la cerințele de dezvoltare a activității social-economice, ținându-se cont de recomandările organizațiilor internaționale și altor participanți în cadrul activității de parteneriat, concomitent, cu strategiile aprobate la nivel național.
12. Asigurarea reprezentării la timp și calitativă a intereselor Direcției generale finanțe și ale Consiliului municipal Chișinău în instanțele de judecată.
13. Examinarea în mod imparțial și obiectiv, în termenele prevăzute de legislație, a cererilor, solicitărilor adresate Direcție.
14. Elaborarea propunerilor privind modificarea și completarea actelor normative și legislative ce țin de domeniul de activitate al Direcției.

V. Solicitări, propuneri

La estimarea și elaborarea proiectelor de buget pe anii respectivi angajații Direcției se confruntă cu dificultăți ce țin de lipsa bazei de date a indicilor economici care urmează a fi supuși impozitării, schimbarea cadrului legal de impozitare pe parcursul perioadei de elaborare și executare a bugetului, situația în economia reală, ce se răsfrânge negativ asupra executării părții de venituri pe tipuri de impozite și taxe, fapt la care anual se menționează de către Curtea de Conturi a RM.

Din lipsa normativelor de cheltuieli pentru întreținerea și reparația obiectivelor din ramura gospodăriei locativ-comunală estimarea și planificarea cheltuielilor în cauză la elaborarea proiectului de buget se efectuează în baza calculelor prezentate de către executorii de buget, întocmite în conformitate cu actele normative ramurale și în măsura posibilităților bugetare, deoarece la stabilirea relațiilor bugetului municipiului cu bugetul de stat, aceste cheltuieli se prevăd din contul taxei

pentru amenajarea teritoriului, suma căreia este insuficientă pentru asigurarea cheltuielilor necesare.

O altă problema constă în faptul că APL în limita alocațiilor bugetare urmează să contracteze volumul lucrărilor și serviciilor în domeniul gospodăriei locativ-comunale și transportului urban public.

Reieșind din faptul că contractul cu BEI nr. FI no 81429 privind implementarea proiectului „Reabilitarea străzilor centrale și modernizarea iluminatului public al centrului municipiului Chișinău” a fost semnat la 21.09.2012, însă conform secțiunii 12.05 (A) contractul va intra în vigoare doar după aprobarea de către Consiliul municipal Chișinău, la momentul actual nu este posibil de a prognoza implementarea proiectului, precum și graficul de debursare și deservire a creditului din sursele de finanțare BERD, FSEV și BEI.

Hotărârea de Guvern nr. 728 din 2.10.2012 „Cu privire la finanțarea în bază de cost standard per elev cu utilizarea coeficienților de ajustare în modul stabilit de Guvern pentru instituțiile de învățământ primar și secundar general, finanțate din bugetele unităților administrativ-teritoriale” prevede că Ministerul Educației va acorda suportul consultativ necesar autorităților administrației publice locale și instituțiilor de învățământ primar și secundar general implicate în trecerea la noua metodologie de finanțare. În realitate, lipsa unor modificări în cadrul legislativ și normativ în domeniul învățământului, materialelor metodologice, explicații tardive și incomplete la problemele apărute, insuficiența cadrelor au un impact negativ la implementarea unei noi metodologii de finanțare a instituțiilor de învățământ. În afară de aceasta, formula de finanțare propusă nu ia în calcul toate particularitățile instituțiilor de învățământ, de aceea acestea sunt puse în situații neechitabile în asigurarea activităților de bază.

De asemenea, au fost întâlnite dificultăți în cadrul controalelor privind modul de acordare a ajutoarelor sociale la achitarea serviciilor comunale, la aplicarea prevederilor Regulamentului privind mecanismul de acordare a ajutoarelor sociale păturilor social-vulnerabile din municipiul Chișinău la achitarea serviciilor comunale și pentru consumul de gaze naturale, lemne și cărbune folosite pentru încălzire, aprobat prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr.15/15 din 25.09.2008, cu modificările ulterioare. Regulamentul nu prevede în mod expres prezentarea de către solicitanții de ajutor social a unor documente, cum ar fi:

- copia carnetului de muncă de la persoanele apte de muncă;
- informație despre faptul dacă persoanele aflate la pensie sunt angajate în câmpul muncii etc.

În Regulament nu este prevăzut clar cercul de persoane luat în calcul la determinarea venitului global al unei persoane (familii), forma certificatului despre salariul de la locul de muncă.

Această situație a condus la interpretarea în mod diferit a prevederilor Regulamentului și, uneori, la acordarea nejustificată a ajutoarelor sociale.

Nici prevederile noilor Regulamente privind mecanismul de acordare a compensațiilor persoanelor defavorizate din municipiul Chișinău, în

vederea efectuării plăților pentru resursele energetice și, respectiv, cu privire la modul de determinare a venitului global al unei persoane (familii), aprobate prin decizia Consiliului municipal Chișinău nr.8/9 din 20.12.2012 „Cu privire la acordare de compensații persoanelor defavorizate pentru plata resursele energetice în sezonul de încălzire 2012-2013”, nu soluționează unele deficiențe ce apar în procesul determinării venitului global al solicitantului de compensații.

Astfel, în Regulament se menționează că la determinarea venitului global al persoanei (familiei) se iau în calcul inclusiv venituri obținute sub formă de:

- ajutoare materiale în expresie naturală;
- moștenire sau donație în expresie naturală;
- aprovizionare alimentară și cu echipament a militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă al angajaților afacerilor interne.

Nu este explicat mecanismul de prezentare și omologare a acestor tipuri de venituri din expresie materială în expresie bănească.

La fel, în punctele 14 și 15 ale Regulamentului este prevăzut că pentru consumatorii pensionari și invalizi, compensațiile se acordă în baza listelor beneficiarilor de pensii, prezentate de către Casa națională de asigurări sociale, doar în baza unei cereri depuse de solicitant, fără prezentarea tuturor actelor confirmative, valabile pentru alte categorii de solicitanți. Din care nu este posibil de constatat dacă solicitanții de compensații din această categorie, apți de muncă, concomitent sunt sau nu angajați în câmpul muncii. În Regulament nu este specificat numărul de locuințe pentru care se acordă compensații în cazul în care solicitantul deține mai multe locuințe în municipiul Chișinău. Ca soluție de depășire a acestor deficiențe se impune elaborarea unui mecanism complex cu identificarea unor principii clare de acordare a ajutoarelor sociale, care nu vor atrage după sine situații de conflicte normative și tratare subiectivă a clauzelor acestuia.

Prin Legea cu privire la comerțul interior nr. 231 din 23.09.2010 au fost modificate esențial condițiile de prestare a serviciilor de alimentație publică în instituțiile de învățământ și, respectiv, facilitățile care pot fi acordate întreprinderilor de alimentație publică, de către autoritățile publice locale.

Totodată, în contractele privind prestarea serviciilor de alimentație a elevilor, încheiate de către Direcția generală educație, tineret și sport și Direcțiile educație, tineret și sport de sector cu Întreprinderile de Stat de alimentație publică "Rîșcani-ȘC", "Liceist", "Bucuria-EL", "Adolescența" și Întreprinderea municipală „Piața Centrală”, este prevăzut darea în folosință cu titlu gratuit a încăperilor, utilajului tehnologic ale cantinelor școlare, aflate la balanța Direcțiilor și de asemenea, achitarea cheltuielilor pentru reparații, consumul de energie electrică, termică și de apă din resurse bugetare.

Ținând cont de modificările legislației și faptul că bunurile respective constituie proprietate municipală propunem să fie perfectat de către Direcția generală educație, tineret și sport un proiect de decizie și, în regim

de urgență, să fie înaintat Consiliului municipal Chișinău spre examinare și aprobare, cu ulterioara modificare a clauzelor contractuale.

Serviciul juridic al Direcției generale finanțe propune eliberarea împuternicirilor reprezentanților Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare întru evitarea unor divergențe ce pot apărea pe parcursul examinării acțiunilor în instanța de judecată. De asemenea, solicităm avizarea de către Direcția asistență juridică a Primăriei a documentelor executorii parvenite spre executare.

Șef al Direcției

Veronica Herța

V. Văzdăușan, 224406
M. Bătcă, 221247
Z. Jaloba, 222717
A. Vasiloi, 222711
N. Lazari, 229183